

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי

כ"ט באייר התשס"ח
3 ביוני 2008

מ.ש. 9388-2004

אל: נשיא בית המשפט העליון
מזכיר הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
היועץ המשפטי למשרד _____
היועץ המשפטי משרד מבקר המדינה
האגודה לזכויות האזרח בישראל
נציב שירות המדינה
דיקן הפקולטה למשפטים - האוניברסיטה העברית - ירושלים
דיקן הפקולטה למשפטים - האוניברסיטה תל-אביב
דיקן הפקולטה למשפטים - האוניברסיטה בר-אילן
דיקן הפקולטה למשפטים - האוניברסיטה חיפה

א.ג.נ.,

הנדון: תזכיר חוק תעודת זהות, מסמך נסיעה ומאגר מידע ביומטריים, התשס"ח - 2008

מצ"ב תזכיר חוק.

נבקשכם להביע עמדתכם תוך 21 ימים.

בברכה,

י' פיג'ו
יהודה זמרת, עו"ד
היועץ המשפטי

העתקים: שר הפנים
המנהל הכללי
מנהל מינהל האוכלוסין
סגן היועץ המשפטי
דובר המשרד
לשכת עורכי הדין, רחוב דניאל פריש 10 תל-אביב

הצעת חוק מטעם הממשלה:

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק תעודות זהות, מסמך נסיעה ומאגר מידע ביומטריים, התשס"ח – 2008.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בשנים האחרונות מתמודדת מדינת ישראל עם תופעה קשה של זיוף תעודות זהות והדרכונים המונפקים בידי משרד הפנים. זיוף תעודות אלה מאפשר שימוש בהן לרעה בידי גורמים שונים לצורך הגירה בלתי חוקית, לביצוע עבירות פליליות וכלכליות, ולפעילות הפוגעת בביטחון המדינה.

תעודות זהות ומסמכי הנסיעה המונפקים כיום הינם מסמכים קלים לזיוף, כאשר ישנן קבוצות אוכלוסיה רבות המעוניינות בזיוף, לצרכים המפורטים לעיל, וכאשר מחיריהן של תעודות זהות מזויפות זולים יחסים (כך למשל, לפי נתוני משטרת ישראל בנוגע לשנת 2006, המחירים נעים בין אלפי דולרים לתעודה "מקורית" ועד לכמה מאות ש"ח - שלושת אלפים ש"ח לתעודה מזויפת). על כך יש להוסיף כי זיוף תעודות נעשה הן על ידי גורמים עבריינים, ולעתים נעשה ניסיון להסתיע בעובדי מדינה לצורך כך.

מנתוני משרד הפנים עולה כי בשנת 2007 דווח למשרד הפנים על אבדן, גניבה והשחתה של 155,572 תעודות זהות, בשנת 2006 דווח על 150,556 מקרים כאמור, ובשנת 2005 על 152,417. עוד עולה כי במהלך השנים 2003 – 2007 התבקש משרד הפנים על ידי 58,169 תושבים להנפיק תעודות זהות חדשות בגין אבדן או גניבה שאירעו להם פעמיים במהלך שנים אלה, 7665 תושבים ביקשו להנפיק בגין אבדן או גניבה שאירעו להם שלוש פעמים במהלך שנים אלה, 1497 – ארבע פעמים, ו- 12 תושבים ביקשו הנפקה חוזרת בגין 10 – 13 אובדנים או גניבות.

עוד יצוין כי מנתוני משטרת ישראל עולה כי 52 אחוזים מבין מחליפי תעודות זהות בשנים 1995 – 2006 הינם בעלי עבר פלילי, כאשר מעל ל- 10 אחוזים מתוכם הינם בעלי עבר פלילי של זיוף מסמכים והפצתם.

מטרת החוק המוצע היא לקבוע הסדרים אשר יאפשרו אימות וזיהוי של תושבי ישראל תוך שימוש באמצעים ביומטריים שיהיו בתעודות זהות, במסמכי נסיעה ובמאגר ביומטרי מרכזי, באופן שיקשה מאוד על זיוף ושימוש בזהות אחרת.

היתרון בשימוש במאפיינים ביומטריים לצורך אימות או זיהוי בני אדם, מקורו בכך שמידע ביומטרי הוא מידע שאדם "נושא אותו" איתו באופן תמידי, ואשר אינו משתנה לאורך זמן (אלא במקרים חריגים), בעוד מידע מזהה אחר (כמו תעודת זהות והפרטים המופיעים בה) הוא מידע חיצוני לאדם, אשר עלול להיות

חשוף לשינויים ולתיקונים.

ההסדרים בחוק המוצע כוללים סמכות לנטילת אמצעים ביומטריים, הפקת נתונים ביומטריים מאמצעים אלה, והכללתם בתעודת הזהות ובמסמך נסיעה, ובמאגר הביומטרי שינוהל על ידי רשות מיוחדת, שתוקם לצורך כך במשרד הפנים, ובכלל זה להסדיר את הפעולות הנלוות לסמכויות כאמור (ניהול המאגר, הנפקת התעודות וכד').

החוק המוצע יאפשר, בתנאים שנקבעו בו, אימות זהותו של אדם בדרך של השוואה ביומטרית מול תעודת זהות ומסמך נסיעה, וזיהוי אדם בדרך של השוואה ביומטרית מול המאגר הביומטרי.

בהתאם להסדר המוצע ייכללו בתעודת זהות, בדרכון ובמאגר הביומטרי שתי טביעות אצבעות סרוקות "שטוחות" (flat) של שתי האצבעות המורות ותמונת תווי פניו של תושב (תוך ביטול כל פטור שניתן בעבר לאוכלוסיות שונות בנוגע למסירת ושילוב תצלום בתעודת זהות). אמצעים ביומטריים אלה נבחרו מאחר והם מאפשרים רמת דיוק ואמינות גבוהים, בהתאם לבדיקות שנעשו על ידי משרד הפנים, על פי חוות דעת של מומחים, ולאור הניסיון המצטבר בארץ ובעולם בנושא זה.

הצורך בהקמת המאגר הביומטרי על פי המוצע נובע ממספר נימוקים. ראשית, קיומו של המאגר יאפשר זיהוי ביומטרי למניעת זיוף זהות ומניעת כפילויות, בעת ביצוע ההרשמה הראשונה של התושב, ולפני הנפקת התיעוד החדש הכולל ביומטריה, כמו גם אימות זהות של אדם המבקש לחדש תיעוד, בחלוף מספר שנים, מול אמצעי הזיהוי ונתוני הזיהוי הנמצאים במאגר ממועד ההרשמה הראשונה. כמו כן יאפשר המאגר בדיקת זיהוי של תושב אשר נמצא ללא תיעוד. בנוסף, קיומו של המאגר יאפשר מתן מענה במצבים בהם לא ניתן לבצע בדיקת השוואה מול מסמכים, למשל במקרים של אסון המוני או אסון טבע, לצורך זיהוי חללים. עם הקמת המאגר ניתן יהיה להסתייע בקיומו של המאגר לצורך גילוי, חקירה או מניעה של עבירה מסוג פשע, או לתפיסה של עבריינים שעברו עבירות כאמור, ולצורך סיכול פיגועים והגנה מפני פגיעה בחיי אדם, הכל בהתאם להוראות המגבילות הקבועות בחוק זה.

לאור העובדה כי מדובר במידע ביומטרי, ולאור רגישותו של מידע זה, מסדיר החוק המוצע באופן מפורט ומחמיר את נושא הגישה למידע זה ואופן העברת המידע, תוך מתן מענה לנושאים של הגנה על הפרטיות ואבטחת המידע. כמו כן, מצמצם החוק המוצע את כמות המידע הביומטרי אשר נאסף, ואת השימושים המותרים, תוך מתן מענה לסיכונים אפשריים. בהתאם לכך, מסדיר החוק המוצע את הקמתה של רשות נפרדת ועצמאית, אשר תעסוק באופן בלעדי בהקמה, תפעול, אבטחה ואחזקה של המאגר, באופן נפרד מכל גוף אחר, ואשר תהיה מוסמכת להעביר מידע אל המאגר וממנו, בהתאם להוראות הקבועות בחוק. בנוסף, קובע

החוק הוראות בדבר סודיות, אבטחת מידע, וחובות דיווח מפורטות בנושא העברת המידע ואירועים חריגים בנוגע למאגר.

עוד מוצע לקבוע הסדרים במסגרת חוק המרשם בנוגע להנפקת תעודות זהות המבוססת על טכנולוגיה של "כרטיס חכם" הכולל שבב שבו ייכללו (בנוסף למידע הביומטרי כמתואר לעיל) תעודות דיגיטליות לאימות ולחתימה אלקטרונית. התעודה הדיגיטלית לאימות תהווה "זהות אלקטרונית" של בעל התעודה. הוספת נתונים אלה לתעודת הזהות תאפשר לתושבי ישראל לבצע פעולות מול גורמי ממשלה באמצעים אלקטרוניים, וכן לחתום אלקטרונית על מסמכים וטפסים, במקום חתימה ידנית הנדרשת כיום, וזאת כחלק מתפיסת "ממשל זמין". מטרת הסדר זה הינה שיפור וייעול הנגישות של תושבי ישראל אל שירותים הניתנים על ידי הממשלה, וגישה למידע אישי של התושב, אשר אינו נגיש באופן ישיר באמצעים הקיימים כיום, לרבות באמצעים האלקטרוניים, עקב מגבלות של אבטחת מידע.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע קובע הוראות לעניין שילוב אמצעי זיהוי ונתוני זיהוי ביומטריים בתעודות זהות ובמסמכי נסיעה, שמירתם במאגר ביומטרי והשימוש בהם. בהתאם לכך, מוצע לבצע תיקונים עקיפים בחוק מרשם האוכלוסין ובחוק הדרכונים על מנת לאפשר שילוב המידע הביומטרי בתעודות הזהות ובמסמכי נסיעה.

כמו כן, מוצע לבצע תיקונים עקיפים בחוק המרשם, על מנת לאפשר הנפקה של תעודות זהות אלקטרוניות, במקביל נעשים תיקונים בחוק חתימה אלקטרונית על מנת להסדיר הנפקת תעודות אלקטרוניות לחתימה מאושרת על ידי המדינה.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל תקנים במשרדי ממשלה

הנושא יתואם מול אגף התקציבים במשרד האוצר לקראת הנחת טיוטת החוק על שולחן ועדת השרים לענייני חקיקה.

ה. להלן נוסח החוק המוצע

הצעת חוק תעודת זהות, מסמך נסיעה ומאגר מידע ביומטריים, התשס"ח - 2008

1. מטרה
חוק זה מטרתו לקבוע הסדרים אשר יאפשרו זיהוי ואימות זהות של תושבי ישראל באמצעות תעודת זהות ומסמך נסיעה, באופן שימנע זיוף ושימוש בזהות אחרת, בדרך של שילוב אמצעים ונתונים ביומטריים במסמכי הזהות, והכללתם במאגר מידע ביומטרי, וכן הסדרת העברת המידע הנאסף על פי החוק והשימוש בו, לרבות על ידי משטרת ישראל ורשויות הביטחון, לצורך מימוש ייעודם ותפקידיהם, תוך מתן מענה לנושאים של הגנה על הפרטיות ואבטחת המידע.
2. הגדרות
בחוק זה –
"אמצעים ביומטריים" – תמונה הכוללת את תווי הפנים ושתי טביעות אצבעות של אדם.
"ביומטרי" – מאפיין ביולוגי או פיזיולוגי אנושי ייחודי אשר ניתן למדידה ואשר ניתן לעשות בו שימוש לצורך זיהוי או אימות זהותם של בני אדם באופן ממוחשב או ממוחשב בחלקו.
"הוראות המאגר"-הנחיות פנימיות בכתב שקבע ראש הרשות, כהגדרתו בסעיף 8(א), באישור ראש הממשלה בעניינים הנוגעים לפעולות רשויות הביטחון, ובאישור השר וראש הממשלה בכל עניין אחר הנוגע למילוי תפקידי הרשות, כאמור בסעיף 19(ב) לחוק.
"המאגר הביומטרי" – מאגר המידע כמשמעותו בסעיף 7 לחוק.
"השר"- שר הפנים.
"ועדת השרים"- ועדת השרים כמשמעותה בסעיף 3 לחוק.
"ועדת הכנסת לענייני המאגר"- ועדת הכנסת כמשמעותה בסעיף 4(ב) לחוק.
"חוק הגנת הפרטיות" – חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א - 1981.
"חוק הדרכונים"- חוק הדרכונים, התשי"ב-1952.
"חוק המרשם"- חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965.
"מסמך נסיעה"- כהגדרתו בסעיף 6(א) לחוק הדרכונים.

"כללים" - הוראות בכתב שקבע ראש הממשלה בעניינים הנוגעים לפעולות רשויות הביטחון, או השר וראש הממשלה בכל עניין אחר הנוגע לחוק זה, והכל באישור ועדת השרים וועדת הכנסת לענייני המאגר.

"נהלי המאגר"- נהלים פנימיים בכתב שקבע ראש הרשות, כהגדרתו בסעיף 8(א) לחוק, כאמור בסעיף 19(ג) לחוק.

"נתונים ביומטריים" - נתונים שהופקו מאמצעים ביומטריים לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם.

"רשויות ביטחון"- שירות הביטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים.

"תושב" - כהגדרתו בחוק המרשם.

"תקנות"- תקנות שהותקנו על ידי השר באישור ועדת השרים וועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, או ועדת הכנסת לענייני המאגר, לפי העניין.

- | | | | |
|-----------------------------|----|-----|---|
| ועדת השרים | 3. | (א) | הממשלה תמנה ועדת שרים לענייני השימוש באמצעים ונתונים ביומטריים לצרכי זיהוי והשימוש במאגר הביומטרי, אשר תפעל בשמה בעניינים שקבעה לצורך יישום החוק. |
| | | (ב) | ועדת השרים תמנה ארבעה חברים לפחות, וביניהם ראש הממשלה אשר יכהן כיושב ראש הוועדה, השר, אשר ישמש כממלא מקום יושב ראש הוועדה, שר המשפטים והשר לביטחון הפנים. |
| ועדות הכנסת לעניין ביומטריה | 4. | (א) | בכפוף לאמור בסעיף זה, בכל עניין הנוגע לביומטריה בתעודות זהות ובמסמכי נסיעה וביישום הוראות החוק, תדון ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. |
| | | (ב) | ועדה משותפת ליו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת ולוועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאיים של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת תשמש כוועדת הכנסת לענייני המאגר לפי החוק בעניינים שנקבעו על ידה, לצורך יישום החוק; יושב ראש הוועדה יהיה יושב ראש ועדת החוץ והביטחון של הכנסת. |
| | | (ג) | ישיבותיה של ועדת הכנסת לענייני המאגר יהיו חסויות, ופרסומם של הדברים שנאמרו או שנמסרו בהן אסור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת, לאחר שמיעת עמדת ראשי רשויות הביטחון. |

- נטילת אמצעים ביומטריים 5. (א)
- השר, או מי שהשר הסמיך לעניין החוק מבין עובדי משרדו, רשאי לצורך מילוי תפקידו כגורם המוסמך לעניין הנפקת תעודות זהות ומסמכי נסיעה, ליטול מתושב אמצעים ביומטריים, להפיק מהם נתונים ביומטריים, להכלילם בתעודת זהות ובמסמך נסיעה, ולהעבירם למאגר הביומטרי לצורך הנפקת תעודת הזהות ומסמך הנסיעה בהתאם להוראות החוק, התקנות והכללים שנקבעו מכוחו.
- (ב) תושב חייב לאפשר לעובד משרד הפנים, כאמור בסעיף קטן (א), לצלם את תווי פניו ואת שתי טביעות אצבעותיו לצורך הנפקת תעודת הזהות ומסמך הנסיעה, כאמור בסעיף קטן (א).
- שימוש באמצעים ביומטריים ובנתונים ביומטריים 6. (א)
- עובד משרד הפנים, חייל, ומי שהוענקו לו סמכויות שוטר לפי דין, רשאים להשוות בין האמצעים והנתונים הביומטריים הכלולים בתעודת הזהות ובמסמך הנסיעה, לאמצעים ביומטריים שיינטלו ממחזיק תעודת הזהות ומסמך הנסיעה והנתונים הביומטריים שיופקו מהם, לצורך אימות זהותו של אדם, במסגרת מילוי תפקידם.
- (ב) השר, בהסכמת ראש הממשלה, רשאי לקבוע בצו, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, כי גוף ציבורי, כהגדרתו בסעיף 23(1) לחוק הגנת הפרטיות, רשאי לעשות שימוש כאמור בסעיף קטן (א) במסגרת מילוי תפקידו על פי דין, ובתנאי שהצו יפרט את הסמכויות שלשם הפעלתן רשאי אותו גוף ציבורי לעשות שימוש כאמור.
- (ג) תושב שנדרש לתת אמצעי ביומטרי כאמור בסעיפים קטנים (א) ו – (ב), חייב לאפשר צילום תווי פניו ושתי טביעות אצבעותיו.
- (ד) השוואה כאמור בסעיף קטן (א) תתבצע בדרך שלא תאפשר אגירה של אמצעים ונתונים ביומטריים, שניטלו והופקו לפי סעיף זה, באופן ממוחשב.
- המאגר הביומטרי 7. השר יקים מאגר מידע ביומטרי אשר בנוסף לפרטים מזהים שייקבעו בצו, יכלול אמצעים ביומטריים שניטלו לפי סעיף 5 לחוק, ונתונים ביומטריים שהופקו מאותם אמצעים.
- הרשות 8. (א) השר יקים רשות מוסמכת לעניין המאגר הביומטרי (בחוק זה – הרשות); השר, באישור הממשלה, ימנה את ראש הרשות, אשר יהיה אחראי על ניהול הרשות ועל ביצוע תפקידיה כאמור בחוק (בחוק זה – ראש הרשות); המנהל יהיה עובד המדינה.

(ב) הרשות תנהל את המאגר הביומטרי, ותהא אחראית לעדכון, לאבטחתו, לאחזקתו ולטיפול השוטף בו, בהתאם להוראות החוק, ולא תעביר מידע מהמאגר ולא תאפשר גישה אליו, אלא לפי הוראות החוק, והכל לשם יישומו של החוק.

(ג) לא יועסק עובד ברשות אלא אם כן עבר בדיקת התאמה ביטחונית, כמשמעותה בסעיף 15 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב – 2002.

(ד) ראש הרשות, בהסכמת השר וראש הממשלה, יקבע את כללי הגישה של בעלי התפקידים ברשות למאגר הביומטרי במטרה לצמצם את מספר מורשי הגישה למאגר ואת היקף המידע אליו הם נגישים.

(ה) השר, בהסכמת שר המשפטים, ימנה ממונה על הפרטיות במאגר הביומטרי (בחוק זה – הממונה על הפרטיות); הממונה יפקח על השמירה על הפרטיות בתפעול המאגר, בהתאם להוראות החוק ולכללים שייקבעו.

9. העברת מידע מהמאגר וגישה למאגר

(א) על אף הוראות פרק ד' לחוק הגנת הפרטיות והוראות כל דין אחר, העברת מידע מהמאגר הביומטרי וגישה אליו מותרת בהתאם להוראות החוק בלבד.

(ב) (1) לצורך הנפקת תעודת זהות ומסמך נסיעה, תעביר הרשות למשרד הפנים תוצאת זיהוי של תושב מול האמצעים והנתונים הביומטריים שבמאגר הביומטרי, וכן יועברו האמצעים והנתונים הביומטריים לצורך שילובם בתעודת הזהות ובמסמך הנסיעה בלבד.

(2) העברת מידע כאמור תתבצע בהתאם לכללים שייקבעו על ידי השר וראש הממשלה, באישור ועדת השרים וועדת הכנסת לענייני המאגר, אשר יסדירו, בין היתר, את אופן העברת המידע, תדירות העברת המידע והוראות בדבר שמירת המידע ואבטחתו על ידי משרד הפנים.

(3) האמצעים והנתונים הביומטריים שהועברו לפי סעיף קטן (ב)(1) יימחקו על ידי משרד הפנים לאחר שילובם בתעודת זהות ובמסמך נסיעה ולא ייאגרו על ידו.

(ג) לצורך מימוש ייעודם ותפקידיהם, תעביר הרשות לרשויות הביטחון מידע מתוך המאגר הביומטרי ותאפשר להם גישה למאגר; העברת המידע והגישה תהיה על פי כללים שייקבעו על ידי ראש הממשלה באישור ועדת השרים וועדת הכנסת לענייני המאגר.

- (ד) מידע שהועבר לפי סעיף זה, אין להעבירו לכל גורם אחר על אף האמור בכל דין, זולת לעניין הליכי אכיפת החוק.
10. העברת מידע למשטרת ישראל (א) נשיא בית משפט מחוזי או סגן הנשיא שהסמיכו הנשיא לעניין זה, רשאי, לפי בקשת קצין משטרה מוסמך, להתיר בצו העברת מידע מתוך המאגר הביומטרי למשטרת ישראל, אם שוכנע, לאחר ששקל את מידת הפגיעה בפרטיות, שהדבר דרוש לגילוי, לחקירה או למניעה של עבירה מסוג פשע, או לתפיסה של עבריינים שעברו עבירות כאמור, או לצורך זיהוי חללים, ושהמטרה לשמה נדרש המידע לא יכולה להתממש על ידי בדיקה של הרשות במאגר, והעברת תוצאת זיהוי למשטרת ישראל.
- (ב) הבקשה תהיה מנומקת בכתב, ומטעם המבקש יתייצב קצין בדרגת סגן ניצב ומעלה.
- (ג) סירב שופט להעניק היתר כמבוקש, רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו לערער על ההחלטה לפני נשיא בית המשפט העליון או שופט של בית המשפט העליון שנשיאו מינהו לכך.
- (ד) המפקח הכללי של המשטרה יגיש, מדי שלושה חודשים, דין וחשבון ליועץ המשפטי לממשלה על ההיתרים שניתנו לפי סעיף זה.
- (ה) השר לביטחון הפנים ימסור, מדי שנה, דין וחשבון לוועדת הכנסת לענייני המאגר, שיכלול את מספר הבקשות שהוגשו ואת מספר ההיתרים שניתנו לפי חוק זה.
- (ו) מידע שהועבר לפי סעיף קטן (א), אין להעבירו לכל גורם אחר על אף האמור בכל דין, זולת לעניין הליכי אכיפת החוק.
11. סודיות (א) כללים, הוראות המאגר ונהלי המאגר הם סודיים ופרסומם אסור. השר או ראש הממשלה, לפי העניין, רשאי להתיר פרסום מידע האסור לפרסום לפי סעיף זה, וכן רשאי הוא לקבוע בתקנות הוראות בדבר מתן היתר לפרסום.
- (ב) אדם שהגיעו לידיו, תוך כדי מילוי תפקידו או במהלך עבודתו, מידע שנאסף לפי החוק, ישמרנו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי החוק ולצורך ביצוע תפקידו. העובר על הוראות סעיף קטן זה, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.

- (ג) הגורם ברשלנות לגילוי מידע לאחר, בניגוד להוראות סעיף קטן (א), תוך הפרת הוראה מהוראות שנקבעו לאבטחת מידע לפי חוק זה, דינו – מאסר שנה או קנס כאמור סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.
- (ד) אין באמור בסעיף זה ובסעיף 10 כדי לגרוע מסמכות שר לפי סעיפים 44 ו-45 לפקודת הראיות [נוסח חדש], תשל"א - 1971 או מסמכויות הצנזור לפי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, או מכל סמכות אחרת למניעת פרסום לפי כל דין;
- (ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מתחולת הוראות פרק ז' בחלק ב' לחוק העונשין, תשל"ז - 1977.
- (א) 12. ראש הרשות ידווח בכתב, מידי שנה, לשר, לראש הממשלה ולוועדת הכנסת לענייני המאגר על כל אלה:
- (1) מספר הבקשות שהוגשו על ידי משטרת ישראל לפי סעיף 10 לחוק;
- (2) אירועים חריגים שאירעו במאגר הביומטרי בכל הנוגע לאבטחת המידע.
- (ב) ראש הרשות ידווח בכתב, באופן מיידי, לשר, לראש הממשלה, ולוועדת הכנסת לענייני המאגר על כל אירוע חריג, שיש בו משום חשש לדליפה או ניסיון פריצה למאגר הביומטרי, ועל הצעדים שנקטו בעקבות האירוע האמור.
- (ג) רשויות הביטחון ידווחו בכתב לראש הממשלה ולוועדת הכנסת לענייני המאגר על מספר המקרים בהם נעשה שימוש במאגר הביומטרי לצורך איתור חשודים בביצוע עבירות וסיכולן, ועל אירועים חריגים במהלך השימוש שנעשה על ידם במאגר הביומטרי.
- (ד) הממונה על הפרטיות ידווח בכתב, מידי שנה, לשר, לשר המשפטים ולוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, על פעולותיו לפי החוק.
13. אמצעים ונתונים ביומטריים הכלולים במאגר הביומטרי יישמרו:
- (1) בהתאם להוראות החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, תשנ"ח-1998;

(2) בדרך שתבטיח הגנה מפני דליפה, חשיפה, פריצה, שימוש או העתקה בלא רשות כדין ;

(3) בדרך שתמנע שימוש בהן בניגוד להוראות החוק.

(א) תיקון חוק המרשם 14. בחוק המרשם בסעיף 25, המילים "לכל תעודה יוצמד תצלום של בעל התעודה, חוץ מהתעודה של אישה שהצהירה שאינה מצטלמת מטעמי דת", יימחקו, ובמקומם יבוא "כל תעודה תכלול תמונת תווי פנים ביומטרית של בעל התעודה".

(ב) בחוק המרשם אחרי סעיף 25 יבוא:

"מאגר ממוחשב א.25. (א) בסעיף זה-

של תמונות תווי פנים

"גוף ציבורי"- כהגדרתו בסעיף 23(1) לחוק הגנת הפרטיות התשמ"א-1981.

"חוק הדרכונים"- חוק הדרכונים, התשי"ב-1952 ;

"חוק תעודת זהות, מסמך נסיעה ומאגר מידע ביומטריים" - חוק תעודת זהות, מסמך נסיעה ומאגר מידע ביומטריים, התשס"ח - 2008

"מסמך נסיעה"- כהגדרתו בסעיף 6ג(א) לחוק הדרכונים.

(ב) תמונות תווי פנים שצולמו או שנסרקו בידי משרד הפנים לפי חוק תעודת זהות, מסמך נסיעה ומאגר מידע ביומטריים, יישמרו במאגר שינוהל בידי משרד הפנים, וישמשו את משרד הפנים במסגרת מילוי תפקידו לפי כל דין, לצורך אימות זהות של בעלי תעודות זהות ומסמכי נסיעה, שלא בדרך של השוואה ביומטרית.

(ג) תמונות תווי פנים השמורות במאגר כאמור בסעיף קטן (ב), לא יימסרו אלא לגוף ציבורי, שקבע שר הפנים בצו באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת; צו לפי סעיף קטן זה יכול את המאפיינים של בעלי תעודות זהות או של בעלי מסמכי נסיעה שתמונותיהם יימסרו לגוף הציבורי, וכן את התדירות שבה יימסרו התמונות כאמור והמטרה שלשמה יימסרו.

(ד) גוף ציבורי שקיבל תמונות תווי פנים לפי הוראות סעיף קטן (ג) לא יעשה בהם שימוש אלא למטרה שלשמה נמסרו לו וכן לא יעבירם לאחר".

(ה) תמונות תווי פנים השמורות במאגר כאמור בסעיף קטן (ב) יישמרו:

(1) בהתאם להוראות החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, תשנ"ח – 1998;

(2) בדרך שתבטיח הגנה מפני דליפה, חשיפה, פריצה, שימוש או העתקה בלא רשות כדין;

(3) בדרך שתמנע שימוש בהן בניגוד להוראות החוק.

"תעודת זהות 25ב. (א) בסעיף זה- "השרים" – שר הפנים ושר המשפטים. אלקטרונית

בפרק זה – "תעודה אלקטרונית" – מסר אלקטרוני חתום בחתימה אלקטרונית על ידי מנהל מינהל האוכלוסין במשרד הפנים, שהונפק לאדם בהתאם לחוק זה ותקנות על פיו, המאשר כי אמצעי זיהוי אלקטרוני הוא של אדם מסויים;

"אמצעי זיהוי אלקטרוני" – מידע המאפשר זיהוי ייחודי ובלעדי של תושב בהתאם לכללים שקבעו השרים.

"מידע" ו- "חומר מחשב" – כהגדרתם בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;

"מסר אלקטרוני", "חתימה אלקטרונית מאובטחת", "חתימה אלקטרונית מאושרת" ו- "אמצעי חתימה" – כהגדרתם בחוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001.¹

(ב) תעודת הזהות תהיה אלקטרונית (בחוק זה – תעודת זהות אלקטרונית), והיא תכלול את המרכיבים הבאים:

(1) כרטיס עליו יודפסו הפריטים המפורטים בסעיף 25;

(2) שבב, אשר יכלול תעודה אלקטרונית לאימות אלקטרוני, וכן ניתן יהיה לכלול בו את המידע הבא:

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 210.

(א) אמצעים ונתונים
ביומטריים כהגדרתם
בחוק תעודת זהות,
מסמך נסיעה ומאגר
מידע ביומטריים,
התשס"ח – 2008 ;

(ב) תעודה
אלקטרונית לחתימה
אלקטרונית מאושרת,
לפי בחירתו של תושב ;
(ג) פרטים נוספים
כפי שיקבע השר.

(ג) מידע אודות אדם, לרבות אמצעי
חתימה, השמור על השכב בתעודות
האלקטרוניות לאימות ולחתימה
יישמר באופן שתינתן גישה אליו לצורך
שימוש בו לבעל התעודה בלבד או
בהרשאתו.

(ג) בכותרת פרק ו' לחוק, במקום האמור יבוא "אחריות אזרחית ופלילית
ביחס לתעודת זהות".

(ד) בפרק ו' לחוק המרשם, אחרי סעיף 36 יבוא :

"36א. חובות בעל 36א. תושב שנופקה לו תעודת זהות אלקטרונית
תעודת זהות
אלקטרונית
חייב-

(1) לנקוט אמצעים סבירים לשם שמירה על
תעודת הזהות האלקטרונית שנופקה לו, לשם
מניעת שימוש לרעה בה ובמידע השמור בה ;
(2) להודיע לפקיד רישום או למי שיקבע
השר בדרך שיקבע השר, מייד כשנדע לו כי
נפגעה שליטתו בתעודה או במידע השמור בה ;

- 36.ב. אחריות לשימוש בתעודת זהות אלקטרונית לאימות
- 36.ב. תושב שנופקה לו תעודת זהות אלקטרונית לא יהיה אחראי לנוק שנגרם בשל הסתמכות על פעולה שבוצעה באמצעות התעודה ללא הרשאתו, אלא אם נקבע אחרת בהסכם בכתב;
- 36.ג. חדירה לשבב המצוי על תעודת זהות אלקטרונית
- 36.ג. (א) החודר שלא כדין למידע ולחומר המחשב המצוי על השבב שעל גבי תעודת הזהות האלקטרונית, דינו מאסר חמש שנים;
- (ב) העושה מעשה האסור לפי סעיף (א) לצורך זיוף תעודת זהות אלקטרונית או תעודה אלקטרונית, דינו מאסר שבע שנים; לענין זה "זיוף" – כהגדרתו בסעיף 414 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.
- (ה) בחוק המרשם בסעיף 47(א) אחרי פסקה (6) יבוא:
- "(7) השימוש בתעודת זהות אלקטרונית לצורך הזדהות בתקשורת אלקטרונית וביצוע חתימה אלקטרונית, באישור שר המשפטים."
15. תיקון חוק הדרכונים
- בחוק הדרכונים בסעיף 6 אחרי סעיף קטן (4) יבוא:
- "(5) לקבוע כי דרכון או תעודת מעבר יכילו גם אמצעים ונתונים ביומטריים כהגדרתם בחוק תעודת זהות, מסמך נסיעה ומאגר מידע ביומטריים, התשס"ח – 2008."
16. תיקון חוק חופש המידע
- בחוק חופש המידע בסעיף 14, אחרי פסקה (12) יבוא:
- "(13) הרשות, כהגדרתה בחוק תעודת זהות, מסמך נסיעה ומאגר מידע ביומטריים, התשס"ח – 2008."
17. ביטול צו מרשם האוכלוסין (פטור נשים משלמיות ודרוזיות ממסירת תצלומים)
- צו מרשם האוכלוסין (פטור נשים מושלמיות ודרוזיות ממסירת תצלומים), תשי"ד-1954, מבוטל.

(א) בטרם הנפקת תעודות זהות ומסמכי נסיעה לפי החוק לכלל האוכלוסייה, יקבע השר תקופת מבחן, שבמהלכה יונפקו תעודות זהות לפי החוק לקבוצת תושבים שלא תפחת ממספר תושבים שיקבע השר, ולתקופה שלא תפחת ממספר חודשים שיקבע השר ובדרך שיקבע; לצורך הפעלת המבחן יקבע השר נושאים שייבדקו בתקופת המבחן ומדדים להצלחתו.

(ב) ראש הממשלה והשר ידווחו לוועדת השרים, לוועדת הכנסת לענייני המאגר ולוועדת הפנים והגנת הסביבה על תוצאות הפעלת החוק בתקופת המבחן.

(ג) לאחר הדיווח כאמור בסעיף קטן (ב) ואישור הוועדות, יהיה השר רשאי להחליט בדבר הנפקת תעודות זהות ומסמכי נסיעה לפי חוק זה לכלל האוכלוסייה.

(א) השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, באישור ועדת השרים וועדת הכנסת לענייני המאגר או ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לפי העניין, ובכפוף להוראות החוק, להתקין תקנות וכללים, לפי העניין, בכל הנוגע לביצועו, למעט בעניינים אשר נקבע אחרת בחוק, לרבות תקנות בדבר:

(1) אופן נטילת אמצעים ביומטריים, הפקת נתונים ביומטריים והעברתם למאגר הביומטרי, לרבות בדבר נטילת אמצעים ביומטריים מקטינים, מאנשים עם מוגבלות, ובדבר עדכון האמצעים הביומטריים;

(2) תקופת תוקפם של תעודות זהות ומסמכי נסיעה ומועדים לעדכונם, להחלפתם ולפקיעתם;

(3) אופן הטיפול בנטילת אמצעים ביומטריים מתושב, אשר מסיבות בריאותיות או טכניות, לא ניתן ליטול ממנו אמצעים ביומטריים בהתאם לחוק.

(ב) ראש הרשות רשאי, באישור ראש הממשלה בעניינים הנוגעים לפעולות רשויות הביטחון, ובאישור השר וראש הממשלה בכל עניין אחר הנוגע למילוי תפקידי הרשות, ובכפוף להוראות החוק ולתקנות ולכללים שהותקנו מכוחו, לקבוע את הוראות המאגר בכל עניין הנוגע למילוי תפקידי הרשות.

(ג) ראש הרשות רשאי, בכפוף להוראות החוק, לתקנות, לכללים ולהוראות המאגר שהותקנו מכוחו, לקבוע את נהלי הרשות בכל עניין הנוגע לניהול הרשות, להפעלתה ולמילוי תפקידה.

(ד) השר ושר המשפטים כאחד, רשאים לקבוע כללים לדרך פעולתו של הממונה על הפרטיות במאגר, ואופני הדיווח שלו לשרים ולוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

דברי הסבר

לסעיף 1

מטרת החוק המוצע היא לקבוע הסדרים אשר יאפשרו אימות וזיהוי של תושבי ישראל תוך שימוש באמצעים ביומטריים שיהיו בתעודות הזהות, במסמכי נסיעה ובמאגר ביומטרי מרכזי, באופן שיקשה מאוד על זיוף ושימוש בזהות אחרת. לאור התפתחויות טכנולוגיות מתקדמות בתחום הזיהוי, קיימות כיום אפשרויות לזיהוי חד-חד-ערכי של בעל תעודה על ידי שימוש במידע ביומטרי, ולפיכך מוצע לקבוע הסדרים בנושא שילוב אמצעים ביומטריים כאמור.

כמו כן מסדיר החוק המוצע את אופן העברת מידע ביומטרי הנאסף על פי החוק והשימוש בו, לרבות על ידי משטרת ישראל ורשויות הביטחון, לצורך מימוש יעדיהם ותפקידיהם בחקירת פשעים, זיהוי חללים, סיכול פיגועים והגנה מפני פגיעה בחיי אדם, והכל בהתאם להוראות המגבילות הקבועות בחוק זה, ותוך מתן מענה לנושאים של הגנה על הפרטיות ואבטחת המידע, לאור ייחודו של המידע הביומטרי.

לסעיף 2

לאור אופיו המיוחד של הנושא והצורך לאבחן בין השימוש שנעשה במאפיינים ביומטריים לצורך זיהוי מהימן של בני אדם, לבין השימוש במאפיינים ביומטריים על ידי רשויות חקירה, יש צורך בהגדרות מיוחדות להסדר המוצע. בהתאם להסדר המוצע האמצעים הביומטריים (דגימות ביומטריות - "Biometric Samples") הינם שתי טביעות אצבעות סרוקות "שטוחות" (flat) של שתי האצבעות המורות, באמצעות תהליך סריקה אופטי, ותמונת תווי פניו של תושב, באמצעות תהליך צילום (או סריקה במצבים חריגים). הנתונים הביומטריים, אשר יופקו מאמצעים אלה הינם "האופייניים" (features), באמצעותם מתבצעת ההשוואה הביומטרית (Biometric Match).

לסעיף 3

מוצע כי הממשלה תקים ועדת שרים מיוחדת, אשר בין חבריה ייכללו ראש הממשלה, שר הפנים, שר המשפטים והשר לביטחון פנים, אשר תדון בעניינים שייקבעו על ידה, לצורך יישום חוק זה, וזאת לאור רגישות הנושא, ייחודו של המאגר, הצורך בקביעת הסדרים לעניין העברת המידע והשימוש במאגר, גם בהיבטים הביטחוניים, וכן לאור ההיבטים של הגנת הפרטיות ואבטחת המידע.

לסעיף 4

מוצע כי ועדה משותפת ליו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה ולוועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאיים של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת תשמש כוועדת כנסת לעניין המאגר לפי חוק זה בעניינים שנקבעו על ידה, לצורך יישום חוק זה, בהיבטים הנוגעים

למאגר, וזאת לאור היבטיו הייחודיים של המאגר, כפי שתואר לעיל בסעיף 3. בנוסף, מוצע כי ישיבות הוועדה יהיו חסויות, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת, וזאת לאור ההיבטים הביטחוניים בנושא זה בהקשר המאגר הביומטרי. בנושאים אחרים הנוגעים לביומטריה בתעודת הזהות ובמסמכי נסיעה תדון ועדת הפנים והגנת הסביבה.

לסעיף 5

הגורם המוסמך על הנפקת תעודת זהות ומסמכי נסיעה הינו משרד הפנים. לפיכך, מוצע כי לצורך תהליך הנפקת התעודות הביומטריות על פי חוק זה, יסמך שר הפנים את בעלי התפקידים במשרד הפנים שיהיו רשאים ליטול אמצעים ביומטריים מתושב בשלב ההרכשה, תוך קביעת חובה למסרם, להפיק מהם את הנתונים הביומטריים, לצורך ביצוע ההשוואה הביומטרית, ולהעבירם למאגר הביומטרי, לצורך ביצוע השוואה ביומטרית בשלב ההרכשה ובשימוש השוטף, והכל לשם הנפקת תעודות זהות ומסמכי נסיעה אמינים.

לסעיף 6

על מנת לאפשר אימות זהות (Authentication) במסגרת השימוש השוטף במידע הביומטרי, מוצע כי עובד משרד הפנים, חייל ומי שהוענקו לו סמכויות שוטר, יהיו רשאים, במסגרת מילוי תפקידם על פי דין, לבצע השוואה בין המידע הביומטרי הכלול בתעודת הזהות ובמסמך הנסיעה שבידי תושב לבין אמצעים ביומטריים שיינטלו ממנו, תוך קביעת חובה למסרם, ונתונים שיופקו מהם.

בנוסף, מוצע לקבוע סעיף הסמכה אשר יאפשר את הרחבת השימוש במידע הביומטרי בדרך של השוואה כמתואר לעיל, תוך יצירת מקור סמכות שיאפשר לגופים ציבוריים נוספים לבצע בדיקות אימות זהות. עם זאת, לצורך הגבלת השימוש במידע הביומטרי ולאור היבטי הגנת הפרטיות, מוצע כי שימוש כאמור ייעשה רק על פי צו שקבע שר הפנים באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה, ותוך פירוט הסמכויות שלשם הפעלתן ייעשה שימוש כאמור.

עוד מוצע, כי השוואה כאמור בסעיף זה לצורך אימות זהות, תיעשה בדרך שלא תאפשר יצירת מאגר ממוחשב של המידע הביומטרי, וזאת בנפרד מהמאגר הביומטרי המוקם לפי החוק, וזאת כדי למנוע הקמת מאגר נוסף, אשר אינו כפוף לתנאים המחמירים אשר נקבעו בחוק המוצע לאור רגישות המידע הביומטרי.

לסעיף 7

מוצע כי שר הפנים יקים מאגר ביומטרי מרכזי, של שני סוגי המידע הביומטרי, שיינטלו מתושבי המדינה, ושל הנתונים הביומטריים אשר הופקו מהם.

הצורך בהקמת המאגר הביומטרי על פי המוצע נובע ממספר נימוקים. ראשית, קיומו של המאגר יאפשר זיהוי ביומטרי למניעת זיוף זהות ומניעת כפילויות, בעת ביצוע ההרשמה הראשונה של התושב, ולפני הנפקת התיעוד החדש הכולל ביומטריה, כמו גם אימות זהות

של אדם המבקש לחדש תיעוד, בחלוף מספר שנים, מול אמצעי הזיהוי ונתוני הזיהוי הנמצאים במאגר ממועד ההרשמה הראשונה. כמו כן יאפשר המאגר בדיקת זיהוי (Identification) של תושב אשר נמצא ללא תיעוד. בנוסף, קיומו של המאגר יאפשר מתן מענה במצבים בהם לא ניתן לבצע בדיקת השוואה מול מסמכים, למשל במקרים של אסון המוני או אסון טבע, לצורך זיהוי חללים. עם הקמת המאגר ניתן יהיה להסתייע בקיומו של המאגר לצורך גילוי, חקירה או מניעה של עבירה מסוג פשע, או לתפיסה של עבריינים שעברו עבירות כאמור, ולצורך סיכול פיגועים והגנה מפני פגיעה בחיי אדם.

טרם קבלת החלטה בנוגע לצורך בהקמת המאגר, נבחנו חלופות אפשריות, ושאלת המידתיות בהקמת המאגר, בייחוד לאור היבטי הגנת הפרטיות, ונקבע כי המאגר יכלול את שני סוגי המידע הביומטרי של תמונת תווי הפנים ושתי טביעות אצבע, דבר שיאפשר מימוש המטרות שהוגדרו למאגר, מחד, תוך הגבלת היכולות לצורך הנדרש בלבד, לעומת מאגרי מידע ביומטריים בעלי אופי של זיהוי פלילי, בהם ניטלות עשר טביעות אצבעות עם גלילה (rolled).

לסעיף 8

מוצע כי שר הפנים יקים רשות מוסמכת ונפרדת לעניין המאגר הביומטרי, לאור העובדה כי מדובר במאגר ייחודי, הכולל מידע ביומטרי רגיש בנוגע לכלל תושבי ישראל, ובהתאם לכך ניהולו, הפעלתו, אבטחתו, ובייחוד העברת המידע אל המאגר וממנו והסדרת הגישה אליו, דורשים פיקוח מיוחד, והפרדה ממאגרי מידע אחרים, כדוגמת מרשם האוכלוסין. על פי המוצע הרשות תנהל את המאגר הביומטרי, תהיה אחראית לעדכונו, לאבטחתו, לאחזקתו ולתפעולו השוטף, תעביר מידע מהמאגר ותאפשר גישה, בהתאם לקבוע בחוק. עוד מוצע כי ראש הרשות ימונה על ידי שר הפנים באישור הממשלה, והוא יהיה עובד מדינה. ראש הרשות יהיה אחראי על ניהולה של הרשות ועל ביצוע תפקידיה כאמור בחוק המוצע. בנוסף, יקבע ראש הרשות בהסכמת שר הפנים וראש הממשלה את כללי הגישה של בעלי התפקידים ברשות למאגר, וזאת כדי לצמצם את הגישה למאגר על ידי עובדי רשות מסוימים, ועובדי הרשות יעברו בדיקת התאמה ביטחונית, הכל לאור רגישותו של המאגר. עוד מוצע כי ימונה ממונה על הפרטיות, אשר יפקח על השמירה על הפרטיות בתפעול המאגר בהתאם להוראות החוק ולכללים שייקבעו.

לסעיף 9

מוצע כי ניתן יהיה להעביר מידע מהמאגר ולאפשר גישה אליו באופן מצומצם ביותר ועל פי הוראות החוק בלבד, הכל בהתאם לטעמים העומדים בבסיס הקמתו של המאגר והצורך בו. בהתאם לכך, מוצע כי לצורך הנפקת תעודת זהות ומסמך נסיעה תועבר תוצאת זיהוי מהמאגר למשרד הפנים, בהתאם לכללים שייקבעו, וכן האמצעים והנתונים הביומטריים יעברו לצורך שילובם בתעודת זהות ובמסמך נסיעה, ולאחר שילובם הם יימחקו ולא ייאגרו.

עוד מוצע כי לרשויות הביטחון תהיה גישה למאגר הביומטרי, לצורך מימוש ייעודם ותפקידיהם, ולשם סיכול פיגועים והגנה מפני פגיעה בחיי אדם, על פי כללים שייקבעו.

לסעיף 10

עם הקמת המאגר בהתאם לחוק, מוצע כי ניתן יהיה להסתייע בקיומו של המאגר על ידי משטרת ישראל לצורך גילוי, חקירה או מניעה של עבירה מסוג פשע, או לתפיסה של עבריינים שעברו עבירות כאמור, ולצורך זיהוי חללים. עם זאת, אין מקום להתיר למשטרת ישראל גישה למאגר הביומטרי, ולצורך העברת המידע יהיה על משטרת ישראל לבקש מנשיא בית משפט מחוזי או סגנו צו, בדומה להסדר הקבוע בסעיף 6 לחוק האזנת סתר, תשל"ט – 1979.

לסעיף 11

מוצע לקבוע הוראת סודיות בנוגע לכללים, להוראות ולנהלי המאגר הביומטרי, לאור רגישותם המיוחדת והצורך בהגנה מירבית על סודיותם, בדומה להסדר הקבוע בסעיפים 21 ו- 22 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב – 2002 (להלן – חוק שירות הביטחון הכללי).

עוד מוצע לקבוע הוראות סודיות כלליות בהן ייאסר לעשות שימוש במידע הביומטרי שלא לפי חוק זה ולצורך ביצוע תפקיד כנדרש על פי החוק. מדובר בהוראות סודיות בנוגע לשימוש במידע הביומטרי, הן בשלב ההרכשה, הן במידע הניטל במהלך השימוש השוטף, והן במידע המצוי במאגר.

לסעיף 12

מוצע לקבוע חובות דיווח מיוחדות בנוגע להעברת מידע מהמאגר והשימוש בו ובכל הנוגע לאירועים חריגים שאירעו במאגר בכל הנוגע לאבטחת המידע ובכל מקרה של חשש לדליפה או ניסיון פריצה למאגר, וזאת לאור רגישותו של המאגר, והחשיבות המיוחדת בשמירה על המידע הביומטרי המצוי בו. בנוסף, מוצע לקבוע חובת דיווח בנוגע לשמירה על הפרטיות בתפעול המאגר.

לסעיף 13

הוראות אבטחת המידע נועדו להגן על המידע המצוי במאגר הביומטרי מפני זליגת המידע לגורמים שאינם מוסמכים להשתמש במידע, וכן להגן מפני שימוש במידע על ידי גורמים מוסמכים שלא בהתאם להוראות החוק.

לסעיף 14

מוצע לתקן באופן עקיף את חוק המרשם, כך שבהתאם להסדר המוצע בחוק זה, תכלול תעודת הזהות את המידע הביומטרי, אשר נאסף לפי חוק זה, ותתאפשר השוואה

ביומטרית כנדרש. בהתאם לכך, מוצע כי תעודת הזהות תכלול תמונת תווי פנים ביומטרית של כל תושב, תוך ביטול כל פטור שניתן בעבר לאוכלוסיות שונות בנוגע למסירת ושילוב תצלום בתעודת זהות, ושלב אשר בו ייכללו אמצעים ונתונים ביומטריים שנאספו על פי החוק המוצע. בנוסף, לצורך אימות זהות חזותי של בעלי תעודות זהות ומסמכי נסיעה, וללא הפקת נתונים ביומטריים וללא ביצוע התאמה ביומטרית, מוצע כי תמונת תווי הפנים אשר ניטלה לפי חוק זה תישמר בידי משרד הפנים, באופן שיהיה מוגן ומיועד רק לצורך אימות זהות באופן חזותי, שלא בדרך של השוואה ביומטרית.

עוד מוצע לקבוע הסדרים בחוק המרשם בנוגע לשיפור תעודת הזהות כך שהתעודה תתבסס על "כרטיס חכם" שיאפשר לתושבי ישראל לבצע פעולות מול גורמי ממשלה באמצעים אלקטרוניים, הן לצורך אימות והן לחתימה אלקטרונית על מסמכים וטפסים במקום חתימה ידנית הנדרשת כיום, וזאת כחלק מתפיסת "ממשל זמין". בהתאם לכך, מוצע כי בשלב שבתעודת הזהות ייכללו בנוסף למידע הביומטרי תעודות אלקטרוניות לאימות ולחתימה אלקטרונית, אשר יישמרו, בהתאם למטרותיהן, באופן שתניתן גישה אליהן לצורך שימוש בהן לבעל התעודה בלבד או בהרשאתו. כן מוצע כי האפשרות להוסיף לתעודת הזהות תעודה אלקטרונית לחתימה אלקטרונית מאושרת תינתן בידי התושב, על מנת לוודא הסכמה מדעת של התושב להנפקת החתימה. במקביל נעשים תיקונים בחוק חתימה אלקטרונית על מנת להסדיר הנפקת תעודות אלקטרוניות לחתימה מאושרת על ידי המדינה.

בנוסף, קובע התיקון המוצע הסדרים בנוגע לחובות בעל תעודת זהות אלקטרונית, אחריות בגין שימוש בתעודה ועבירות פליליות בגין חדירה למידע ולחומר המחשב המצוי על השלב ופעולות לזיוף התעודות.

לסעיף 15

מוצע לתקן באופן עקיף את חוק הדרכונים, כך שבהתאם להסדר המוצע בחוק זה, יכלול מסמך נסיעה את המידע הביומטרי, אשר נאסף לפי חוק זה, ותתאפשר השוואה ביומטרית כנדרש. השילוב של מידע ביומטרי במסמכי נסיעה, מתבסס על תקנים בינלאומיים של ארגון התעופה האזרחית הבינלאומי (ICAO) ושל ארגון התקינה הבינלאומי (ISO). תקנים אלה גובשו בעולם בשנים האחרונות, ובמיוחד לאחר מתקפת הטרור בארצות הברית ב-11 בספטמבר 2001, אשר בעקבותיה החלו מדינות מערביות, ובראשן ארצות הברית, לדרוש זיהוי ביומטרי מהנכנסים לתחומן.

לסעיף 16

מוצע לתקן את חוק חופש המידע כך שהרשות שתוקם על פי החוק המוצע לא תיכלל ברשויות אשר חוק חופש המידע חל עליהם, לאור רגישות המידע המצוי במאגר, והצורך למנוע העברת מידע המצוי בו שלא בהתאם להוראות החוק המוצע.

לסעיף 17

מוצע לבטל את צו מרשם האוכלוסין, אשר קבע פטור ממסירת תצלומים לצורך שילובם בתעודת זהות, לנשים מוסלמיות ודרוזיות אשר נמנעות מלהצטלם מטעמי דת ומסורת, וזאת לאור חשיבות המידע הביومترית למניעת זיוף, שימוש בזהות אחרת ומניעת כפילויות.

לסעיף 18

מוצע לקבוע תקופת מבחן בטרם ביצוע הוראות החוק בנוגע לכלל האוכלוסייה, כך שבמסגרת תקופת המבחן יונפקו תעודות זהות ומסמכי נסיעה בהיקפים מוגדרים כפי שיקבע שר הפנים תוך יישום הוראות החוק בכל הנוגע לשילוב המידע הביومترית בתעודות אלה, ובחינת תהליכי העבודה מול התושב ובמאגר הביومترית. תקופת המבחן נועדה לבחון הן את ההיבטים הטכנולוגיים של חוק זה, והן את היבטי הניהול, הבקרה, התפעול, הטיפול בחריגים וכדומה. מדובר בסעיף אשר מתבסס בין היתר על לימוד היישומים כפי שבוצעו במדינות אחרות בעולם.

עוד מוצע כי בסיום תקופת המבחן יתבצע דיווח לוועדת השרים ולוועדות הכנסת הרלוונטיות בנוגע לתוצאות הפעלת החוק בתקופת המבחן, ורק לאחר הדיווח ואישור הוועדות, יהיה רשאי שר הפנים להחליט לגבי הפעלת החוק בנוגע לכלל האוכלוסייה.

לסעיף 19

לצורך ביצועו של חוק זה והפעלתו, מוצע כי שר הפנים יהיה רשאי להתקין תקנות וכללים, בנוגע למידע הביומרית (אופן נטילת האמצעים הביומטריים, הפקת הנתונים והעברה למאגר הביומרית), בנוגע לתעודות הזהות ומסמכי הנסיעה בהם כלול המידע הביומרית, ובנוגע לאופן הטיפול במקרים חריגים בהם לא ניתן ליטול אמצעים ביומטריים. עוד מוצע כי ייקבעו הוראות המאגר ונהלי הרשות, בכל עניין הנוגע לרשות, לניהולה, הפעלתה ומילוי תפקידיה, וזאת בדומה להסדר הקבוע בסעיף 21 לחוק שירות הביטחון הכללי.