

סימוכין : 01992311
נספח מס' מ-577/א'

**הצעת חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (תיקון מס' 3 והוראת שעה), התשע"ב –
2011**

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום כ"ב באדר ב' התשע"א (28 במרס 2011) והועברה לוועדת הפנים והגנת הסביבה.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום ב' בטבת התשע"ב (28 בדצמבר 2011).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

נספח מס' מ-577/א'

חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (תיקון מס' 3 והוראת שעה), התשע"ב-2011

1. תיקון סעיף 1 בחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) לפני ההגדרה "מסתנן" יבוא:
- "בן משפחה" – הורה, הורה הורה, וכן אח או אחות ודוד או דודה שגילם עולה על 21 שנים;
- "חוק הכניסה לישראל" – חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952²;
- "חוק המעצרים" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996³;
- (2) במקום ההגדרה "מסתנן" יבוא:
- "מסתנן" – מי שאינו תושב כמשמעותו בסעיף 1 לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965⁴, שנכנס לישראל שלא דרך תחנת גבול שקבע שר הפנים לפי סעיף 7 לחוק הכניסה לישראל⁵;
- (3) ההגדרה "ראש המטה הכללי" – תימחק;
- (4) בסופו יבוא:
- "ממונה ביקורת הגבולות" – כמשמעותו בחוק הכניסה לישראל⁶.
2. הוספת סעיף 9א – אחרי סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא:
- הוראת שעה

¹ ס"ח התשי"ד, עמ' 160; התשס"ז, עמ' 463.

² ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

³ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 270.

"סייג לתחולה – 9א. בתקופה האמורה בסעיף 9 לחוק למניעת הסתננות הוראת שעה (עבירות ושיפוט) (תיקון מס' 3 והוראת שעה), התשע"ב–2011 –

(1) בסעיף 4, הסיפה החל במילים "ואם היה המסתנן או האדם כאמור מזויין" – לא תיקרא;

(2) הוראות סעיפים 5 עד 9 לא יחולו אלא לעניין מסתנן שהוא מזוין או שהסתנן כדי לבצע עבירה –

(א) של סחר בבני אדם לפי סעיף 377א(א)(5) לחוק העונשין, התשל"ז–1977⁵;

(ב) כדי לבצע עבירה לפי סימן ב' בפרק ג' לפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג–1973⁶.

3. ביטול סעיפים 11 עד 26 וסעיפים 28 ו-29 לחוק העיקרי – בטלים. 11 עד 26, 28 ו-29

4. תיקון סעיף 30 – בסעיף 30 לחוק העיקרי – הוראת שעה

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) צו גירוש לפי סעיף קטן (א) לא יבוצע אלא לאחר ששר הביטחון או עובד מדינה בכיר שהוסמך על ידיו, קבע כי ניתן לעשות כן בהתחשב בנסיבותיו האישיות של המסתנן ובמדינת היעד לגירושו.

(2א) ניתנו למסתנן אשרה ורישיון לישיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, יבטל שר הביטחון או מי שהוסמך על ידיו את צו הגירוש שניתן לגביו לפי סעיף קטן (א)."

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "סעיף קטן (א)" יבוא "סעיף זה".

5. הוספת סעיפים 30א עד 130 – אחרי סעיף 30 לחוק העיקרי יבוא: הוראת שעה

⁵ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.

”הבאה לפני ממונה 30א. (א) מסתן הנתון במשמורת יובא לפני ממונה ביקורת הגבולות וסמכויותיו ביקורת הגבולות, לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום תחילת החזקתו במשמורת.

(ב) ממונה ביקורת הגבולות, רשאי, במקרים חריגים, לשחרר מסתן בעירבון כספי, בערבות בנקאית או בערובה מתאימה אחרת או בתנאים שימצא לנכון (בחוק זה – ערובה), אם שוכנע כי מתקיים אחד מאלה:

(1) בשל גילו או מצב בריאותו של המסתן, החזקתו במשמורת עלולה לגרום נזק לבריאותו, ואין דרך אחרת למנוע את הנזק האמור;

(2) קיימים טעמים הומניטריים מיוחדים אחרים מהאמור בפסקה (1) המצדיקים את שחרורו של המסתן בערובה, לרבות אם עקב החזקה במשמורת ייוותר קטין בלא השגחה;

(3) המסתן הוא קטין שאינו מלווה על ידי בן משפחה או אפוטרופוס;

(4) שחרורו בערובה של המסתן יש בו כדי לסייע בהליכי גירוש.

(ג) ממונה ביקורת הגבולות רשאי לשחרר מסתן בערובה, אם שוכנע כי מתקיים אחד מאלה:

(1) חלפו שלושה חודשים מהמועד שבו הגיש המסתן בקשה לקבלת אשרה ורישיון לישיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, וטרם החל הטיפול בבקשה;

(2) חלפו תשעה חודשים מהמועד שבו הגיש המסתן בקשה כאמור בפסקה (1) וטרם ניתנה החלטה בבקשה;

(3) חלפו שלוש שנים מיום תחילת החזקתו של המסתנן במשמורת.

(ד) על אף הוראות סעיף קטן (ב)(2) או (4) או (ג), לא ישוחרר מסתנן בערובה אם שוכנע ממונה ביקורת הגבולות כי התקיים תנאי מהתנאים המפורטים להלן:

(1) גירושו מישראל נמנע או מתעכב בשל העדר שיתוף פעולה מלא מצדו, לרבות לעניין הבהרת זהותו או הסדרת הליכי גירושו מישראל;

(2) יש בשחרורו כדי לסכן את ביטחון המדינה, את שלום הציבור או את בריאות הציבור;

(3) הוגשה לממונה ביקורת הגבולות חוות דעת מאת גורמי הביטחון המוסמכים שלפיה במדינת מושבו או באזור מגוריו של המסתנן מתבצעת פעילות העלולה לסכן את ביטחון מדינת ישראל או אזרחיה;

והכל, אלא אם כן שוכנע ממונה ביקורת הגבולות כי בשל גילו או מצב בריאותו של המסתנן, החזקתו במשמורת עלולה לגרום נזק לבריאותו, ואין דרך אחרת למנוע את הנזק האמור.

(ה) שחרור בערובה ממשמורת יותנה בתנאים שיקבע ממונה ביקורת הגבולות לשם הבטחת התייצבותו של המסתנן לצורך גירושו מישראל במועד שנקבע או לצורך הליכים אחרים לפי דין; ממונה ביקורת הגבולות רשאי, בכל עת, לעיין מחדש בתנאי הערובה, אם התגלו עובדות חדשות או אם השתנו הנסיבות ממועד מתן ההחלטה על השחרור בערובה.

(ו) מסתן ששחרר בערובה ממשמורת לפי סעיף זה, יראו את ההחלטה בדבר שחרורו בערובה כאסמכתה חוקית לשהייתו בישראל, לתקופת השחרור בערובה; תוקף ההחלטה בדבר שחרור בערובה מותנה בקיום התנאים לשחרור כאמור.

(ז) ביקש ערב לבטל ערובה שנתן, רשאי ממונה ביקורת הגבולות להיעתר לבקשה או לסרב לה, ובלבד שבהחלטתו יהיה כדי להבטיח את התייצבותו של המסתן על ידי המצאת ערובה אחרת; לא ניתן להבטיח את התייצבותו של המסתן בהמצאת ערובה אחרת, יוחזר המסתן למשמורת.

(ח) גורש המסתן מישראל במועד שנקבע, יופטרו הוא וערביו מערבותם ויוחזר העירבון הכספי, לפי העניין.

(ט) נוכח ממונה ביקורת הגבולות כי מסתן ששחרר בערובה הפר או עומד להפר תנאי מתנאי שחרורו בערובה, רשאי הוא להורות, בצו, על החזרתו למשמורת, וכן רשאי הוא להורות על חילוט או מימוש הערובה.

(י) לא תינתן הוראה על חילוט או מימוש הערובה כאמור בסעיף קטן (ט) אלא לאחר שניתנה הזדמנות למסתן או לערב, לפי העניין, לטעון את טענותיו, ובלבד שניתן לאתרו באופן סביר.

תנאי החזקה במשמורת
30.ב. (א) מסתן יוחזק במקום משמורת; לעניין זה, "מקום משמורת" – כל אחד מאלה:

(1) מקום משמורת כהגדרתו בסעיף 13א לחוק הכניסה לישראל, בשינויים המחויבים;

(2) מקום ששר הביטחון, לבדו או יחד עם השר לביטחון הפנים, קבע, בצו, באישור הממשלה, כמקום משמורת לעניין חוק זה.

(ב) מסתגן הנתון במשמורת יחזק בתנאים הולמים שלא יהיה בהם, בהתחשב בנסיבות העניין, לרבות משך החזקתו במשמורת, כדי לפגוע בבריאותו ובכבודו.

(ג) מסתגן הנתון במשמורת יחזק בתא נפרד מאסירים ומעצורים פליליים.

(ד) הוראות סעיף 9(ב) לחוק המעצרים יחולו על החזקה במשמורת לפי חוק זה, בשינויים המחויבים.

(ה) הוראות סעיף 10 לחוק המעצרים יחולו על החזקה במשמורת לפי חוק זה, בשינויים המחויבים.

(ו) השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר הפנים, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע, בכפוף להוראות סעיף קטן (ב), הוראות אחרות לעניין תנאי החזקה במקום משמורת מיוחד, לרבות לעניין תנאי החזקה של משפחות וילדים.

(ז) עיקר זכויות המסתננים וחובותיהם במקום המשמורת יפורסמו במקום בולט במקום המשמורת בעברית ובאנגלית.

מינוי בית דין לביקורת משמורת של מסתננים 30ג. שר המשפטים ימנה, מבין מי שנתמנו לבתי דין לביקורת משמורת של מסתננים 13יא לחוק הכניסה לישראל, בית דין אחד או יותר לביקורת משמורת של מסתננים לפי חוק זה (בחוק זה – בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים).

סמכויות בית הדין 30ד. (א) בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים רשאי –

(1) לאשר את החזקתו של המסתנן במשמורת, ואם אישר כאמור יקבע כי עניינו של המסתנן יובא לפניו לבחינה נוספת בהתקיים תנאים שקבע או בתוך פרק זמן שקבע אשר לא יעלה על 60 ימים ;

(2) להורות על שחרורו בערובה של המסתנן בתום פרק זמן שקבע, אם שוכנע כי התקיימו התנאים לשחרור בערובה לפי סעיף 30א(ב) או (ג) ובכפוף לסייגים הקבועים בסעיף 30א(ד);

(3) להורות על שינוי תנאי ערובה שנקבעו לפי סעיף 30א(ה), וכן על חילוט ערובה עקב הפרת תנאי מתנאי השחרור בערובה.

(ב) הוראות סעיף 30א(ה) יחולו, בשינויים המחויבים, על שחרור בערובה לפי צו של בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים.

(ג) החלטת בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים תכלול את עיקרי טענות הצדדים, תהיה מנומקת ובכתב, ותימסר למסתנן בו במקום, במידת האפשר; ראה בית הדין צורך בבירור נוסף, יורה על הבאת המסתנן הנתון במשמורת לפניו במועד שיקבע.

החלטת הוראות 30ה. הוראות סימן ב' בפרק רביעי לחוק הכניסה מחוק הכניסה לישראל לעניין בית הדין

לישראל לעניין בית הדין

לחוק האמור, יחולו לעניין בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) בסעיף 13יד לחוק הכניסה לישראל –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "בהקדם האפשרי ולא יאוחר מתום 96 שעות מעת תחילת החזקתו" יקראו "לא יאוחר מ-14 ימים מיום תחילת החזקתו במשמורת";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "סעיף 13ז" יקראו "סעיף 30א(ט) לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954 (בסימן זה – חוק למניעת הסתננות)";

(2) בסעיף 13טז לחוק הכניסה לישראל, במקום "סעיף 13ז" יקראו "סעיף 30א(ט) לחוק למניעת הסתננות";

(3) בסעיף 13יז(ב) לחוק הכניסה לישראל, במקום "סעיף 13ו(ג)" יקראו "סעיף 30א(ה) לחוק למניעת הסתננות".

130. (א) החלטת בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים נתונה לערעור לפני בית משפט לעניינים מינהליים.
ערעור ועתירה מינהליים

(ב) הוגשה עתירה לבית משפט לעניינים מינהליים נגד החלטה לפי חוק זה בעניין גירוש, והיה תלוי ועומד, באותו מועד, ערעור מינהלי על החלטת בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים בעניין המשמורת או השחרור בערובה, ידון בית המשפט במסגרת העתירה גם בעניין המשמורת או השחרור בערובה, והערעור יימחק; ואולם אם טרם הגיש העותר ערעור מינהלי בעניין המשמורת או השחרור בערובה, יכלול גם עניינים אלה במסגרת העתירה.

(ג) אין בהחלטת בית משפט לעניינים מינהליים, בערעור או בעתירה כאמור בסעיף זה, כדי לגרוע מסמכות בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים, ואולם בכל עניין שהחליט בו בית המשפט במסגרת הערעור או העתירה לא ייזקק לו בית הדין אלא אם כן נוכח כי חל שינוי בנסיבות שהיוו בסיס להחלטת בית המשפט.

6. תיקון סעיף 31 – 31. בסעיף 31 לחוק העיקרי, אחרי "ניתן צו לפי סעיף 30" יבוא "והתקיימו הוראת שעה
7. ביטול סעיף 34. בסעיף 34 לחוק העיקרי – בטל.
8. תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000⁷ –
- מינהליים

(1) בתוספת הראשונה, בפרט 12 –

- (א) בכל מקום, במקום "מינהל אוכלוסין ועובדים זרים" יבוא "מינהל אוכלוסין, עובדים זרים ומסתננים";
- (ב) אחרי פסקה (7) יבוא:

"(8) חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד–1954⁸."

(2) בתוספת השנייה, אחרי פרט 10 יבוא:

"10א. ערעור לפי סעיף 130 לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד–1954."

9. תוקף סעיפים 2, 4, 5 ו-6 לחוק זה יעמדו בתוקפם שלוש שנים מיום תחילתו של חוק זה.

⁷ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"א, עמ' 1202.
⁸ ס"ח התשי"ד, עמ' 160.

נספח מס' מ-577/א'

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (תיקון מס' 3 והוראת שעה), התשע"ב-2011

הסתייגויות

* הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, יתוקנו מספרי סעיפים, סעיפים קטנים ופסקאות וכן הפניות אליהם בהתאם.

לסעיף 1

חברי הכנסת אבישי ברוורמן ושלי יחימוביץ' מציעים:

1. בפסקה (2) –

- (1) בהגדרה "מסתנן" המוצעת, בסופה יבוא "ולמעט אדם המבקש מקלט כפליט או שהוכר כפליט, ובכניסתו לישראל לא עבר על הוראות חוק עונשיות, למעט חוק זה";
- (2) אחרי ההגדרה "מסתנן" המוצעת יבוא:

"פליט" – אדם הנמצא מחוץ למדינת אזרחותו, או אם אין לו אזרחות – מחוץ למקום מושבו הקבוע, ובשל חשש מבוסס לרדיפה מטעמי דת, גזע, לאום, השקפה מדינית, מגדר או השתייכות לקבוצה חברתית מסוימת, אינו יכול להיזקק להגנת מדינת אזרחותו;".

לחלופין א'

בפסקה (2) –

- (3) בהגדרה "מסתנן" המוצעת, בסופה יבוא "ולמעט אדם המבקש מקלט כפליט רצח עם, או הוכר כפליט רצח עם, ובכניסתו לישראל לא עבר על הוראות חוק עונשיות למעט חוק זה";

(4) אחרי ההגדרה "מסתנן" המוצעת יבוא:

"פליט רצח עם" – אדם הנמצא מחוץ למדינת אזרחותו, או אם אין לו אזרחות – מחוץ למקום מושבו הקבוע, ובשל חשש מבוסס לרדיפה, אשר התפתחה או מאיימת להתפתח לכדי רצח עם המבוצע מטעמי דת, גזע, לאום, השקפה מדינית, מגדר או השתייכות לקבוצה חברתית מסוימת, אינו יכול להיזקק להגנת מדינת אזרחותו;".

לחלופין ב'

פסקה (2) המוצעת – תימחק.

לחלופין ג'

בפסקה (2), בהגדרה "מסתנן" המוצעת, בסופה יבוא "במטרה לפגוע בביטחון המדינה או בביטחון תושביה".

חברי הכנסת דב חנין, מוחמד ברכה, חנא סוייד ועפו אגבאריה (להלן – קבוצת חד"ש) מציעה:

2. בפסקה (2), בהגדרה "מסתנן" המוצעת, בסופה יבוא: "ושוהה בישראל שלא כדין".

קבוצת חד"ש, חברי הכנסת ניצן הורוביץ, אילן גילאון וזהבה גלאון (להלן – קבוצת מרצ) וחברי הכנסת

אברהים צרצור, אחמד טיבי, מסעוד גנאים וטלב אלסאנע (להלן – קבוצת רע"מ-תע"ל) מציעים:

3. בפסקה (2), אחרי ההגדרה "מסתנן" המוצעת יבוא:

"פליט" – אדם הנמצא מחוץ למדינת אזרחותו ובגלל פחד מבוסס להיות נרדף מטעמי גזע, דת, לאום, השתייכות לקבוצה חברתית מסוימת או השקפה פוליטית אינו יכול להיזקק להגנתה של אותה ארץ או אינו רוצה בכך בגלל הפחד האמור, או מחוסר אזרחות הנמצא מחוץ למדינה שבה היה קודם לכן מקום מגוריו הקבוע, ואינו יכול לחזור לאותה מדינה או אינו רוצה בכך בגלל פחד כאמור;

"מבקש מקלט" – אדם הטוען כי הוא פליט וטרם ניתנה החלטה סופית לדחות את בקשתו להכיר בו כפליט, לרבות אדם שבקשתו נדחתה ובעניינו תלוי ועומד הליך משפטי נגד ההחלטה לדחות את בקשתו, שלא ניתן בו פסק דין חלוט;

"זכאי להגנה משלימה" – אדם הנמצא מחוץ למדינת אזרחותו או מחוסר אזרחות הנמצא מחוץ למדינה שבה היה קודם לכן מקום מגוריו הקבוע ואינו יכול או אינו רוצה לחזור לאותה מדינה בגלל פחד מבוסס כי יהיה חשוף לאחד מאלה:

(1) מוות או הוצאה להורג;

(2) עינויים, יחס או עונשים אכזריים, בלתי אנושיים או משפילים;

(3) איום ממשי על חייו בשל אלימות כללית במקרה של סכסוך מזוין בין-לאומי או פנימי או בשל אסון טבע;

(4) איום ממשי להפרה שיטתית של זכויות אדם;

"מבקש הגנה משלימה" – אדם הטוען כי הוא זכאי להגנה משלימה וטרם ניתנה החלטה סופית לדחות את בקשתו להכיר בו ככזה, לרבות אדם שבקשתו נדחתה ובעניינו תלוי ועומד הליך משפטי נגד ההחלטה לדחות את בקשתו, שלא ניתן בו פסק דין חלוט".

קבוצת חד"ש מציעה :

4. בפסקה (4), אחרי ההגדרה "ממונה ביקורת הגבולות" המוצעת יבוא :
"משמורת" – מעצר אדם לצורך החזקתו במקום משמורת לפי חוק זה."

לאחרי סעיף 1

קבוצת מרצ מציעה :

5. אחרי הסעיף יבוא :

"הוספת סעיף 1א א1. אחרי סעיף 1 לחוק העיקרי יבוא :

א1. מטרה "מטרת החוק היא להסדיר את מעמדם של פליטים ומבקשי מקלט ואת דרך הבחינה והטיפול בבקשתם, תוך שמירה על זכויות אדם, ומילוי חובותיה של מדינת ישראל כלפי פליטים ומבקשי מקלט תחת עקרונות היסוד של המשפט הישראלי, המציב במרכזו את כבוד האדם ואת חירותו".

קבוצת רע"מ-תע"ל מציעה :

6. אחרי הסעיף יבוא :

"הוספת סעיף 1א א1. אחרי סעיף 1 לחוק העיקרי יבוא :

א1. מטרה "חוק זה מטרתו לעגן את מחויבויותיה המשפטיות והמוסריות של מדינת ישראל כלפי פליטים ומבקשי מקלט באופן העולה בקנה אחד עם מחויבויותיה לפי המשפט הבין-לאומי והעקרונות הקבועים בחוק יסוד : כבוד האדם וחירותו".

לסעיף 2

שר המשפטים מציע:

7. הסעיף – יימחק.

לאחרי סעיף 2

קבוצת חד"ש מציעה:

8. אחרי הסעיף יבוא:

2א. במקום סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא:

10. "חזקת מסתנן
חזקה כי אדם הוא מסתנן אם אין בידו
להציג אשרה ורישיון ישיבה לפי חוק
הכניסה לישראל ללא הסבר סביר".

9. אחרי הסעיף יבוא:

2א. אחרי סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא:

10א. הוראות סעיפים 2 עד 10 לא יחולו על
פעילותם הרגילה של ארגוני סיוע וכן על
אדם שהקל על שהייתו של מסתנן
בישראל, ובתנאי שפעלו באופן שאין בו
כדי לפגוע בביטחון המדינה".

חברי הכנסת אבישי ברורמן ושלי יחימוביץ' מציעים:

10. אחרי הסעיף יבוא:

2א. אחרי סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא:

10א. הוראות סעיפים 6 עד 10 לא יחולו על
פעילותם הרגילה של ארגוני סיוע וכן על
אדם שהקל על שהייתו של מסתנן
בישראל, ובתנאי שפעלו באופן שאין בו
כדי לפגוע בביטחון המדינה או להסתיר
את המסתנן מגורם מוסמך על פי דין
ובעת שפעלו כך סברו בתום לב כי
המסתנן לא נכנס לישראל כדי לבצע
עבירות הקבועות בחוק העונשין,
התשל"ז–1977".

קבוצת רע"מ-תע"ל מציעה:

11. אחרי סעיף 2 יבוא:

א2. "הוספת סעיף 10א

א10. הוראות סעיפים 3 עד 10 לא יחולו על פעילותם הרגילה של ארגוני סיוע וכן על אדם שהקל על שהייתו של מסתנן בישראל, ובתנאי שפעלו באופן שאין בו כדי לפגוע בביטחון המדינה".

לסעיף 3

חברי הכנסת אבישי ברוורמן ושלי יחימוביץ' וקבוצת חד"ש מציעים:

12. בכל מקום, במקום "סעיפים 11 עד 26" יבוא "סעיפים 2 עד 26".

לחלופין:

חברי הכנסת אבישי ברוורמן ושלי יחימוביץ' מציעים:

בכל מקום, במקום "סעיפים 11 עד 26" יבוא "סעיפים 6 עד 26".

קבוצת רע"מ-תע"ל מציעה:

13. בכל מקום, במקום "סעיפים 11 עד 26" יבוא "סעיפים 3 עד 26".

לאחרי סעיף 3

קבוצת חד"ש וקבוצת מרצ מציעות:

14. אחרי הסעיף יבוא:

א3. בסעיף 27 לחוק העיקרי, ברישה, במקום "פקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים) חלה" יבוא "חוק המעצרים חל".

לחלופין :

3.א. "החלפת סעיף 27 במקום סעיף 27 לחוק העיקרי יבוא :

27. (א) "תפיסת המסתנן והבאתו למתקן המשמורת
היה לחייל יסוד לחשד כי אדם הסתנן זה מקרוב, רשאי לדרוש ממנו להילוות אליו ולהביאו בפני קצין מוסמך לא יאוחר מ-24 שעות מדרישתו כאמור; סירב אותו אדם לציית לדרישה כאמור, רשאי החייל להשתמש בכוח סביר כדי להביאו בפני קצין מוסמך; בסעיף זה, "קצין מוסמך" – קצין בדרגת סרן ומעלה ובתפקיד שקבע ראש המטה הכללי של צה"ל.

(ב) קצין מוסמך רשאי להורות בכתב על החזקת מסתנן במשמורת זמנית (בסעיף זה – צו משמורת זמנית) לתקופה שלא תעלה על 72 שעות או עד להוצאת צו גירוש לפי הוראות סעיף 30, מהמועד שבו נדרש להילוות לחייל כאמור בסעיף קטן (א), ורשאי הוא, בנסיבות חריגות, להורות על החזקת האדם לתקופה נוספת שלא תעלה על 72 שעות; בצו המשמורת הזמנית יפרט הקצין המוסמך את נסיבות ההסתננות.

(ג) הסמכויות וההוראות הנתונות לשוטר לפי סעיף 22 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט–1969⁹, לעניין חיפוש על גופו של עצור יהיו נתונות לשוטר ולחייל לעניין חיפוש על גופו של מסתנן כאמור בסעיף זה, בשינויים המחויבים".

⁹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

לסעיף 4

קבוצת חד"ש, קבוצת מרצ וקבוצת רע"מ-תע"ל מציעות:

15. בפסקה (1) –

(1) במקום סעיף קטן (א1) המוצע יבוא:

"(א1) צו גירוש לפי סעיף קטן (א) לא יינתן למסתנן ולא יבוצע לגביו בהתקיים אחד מאלה:

(1) אלא לאחר שניתנה למסתנן הזדמנות להשמיע את טענותיו;

(2) למסתנן שהוא פליט, מבקש מקלט, אדם הזכאי להגנה משלימה או מבקש הגנה משלימה;

(3) אלא לאחר ששר הביטחון או עובד מדינה בכיר שהוסמך על ידיו קבע כי ניתן לגרשו בהתחשב בנסיבותיו האישיות או במדינת היעד לגירושו".

(2) אחרי סעיף קטן (א2) המוצע יבוא:

"(א3) ניתן צו גירוש לפי סעיף קטן (א) ונתקיימו הנסיבות שבסעיף קטן (א1)(2) או (3), יבטל שר הביטחון או מי שהוסמך על ידיו את צו הגירוש".

לחלופין א':

קבוצת חד"ש מציעה:

בפסקה (1), בסעיף קטן (א1) המוצע, בסופו יבוא "לא יגורש מסתנן למקום שבו יעמדו חייו או חירותו בסכנה".

לחלופין ב':

בפסקה (1), בסעיף קטן (א1) המוצע, בסופו יבוא "לא יגורש מסתנן או פליט למקום שבו יעמדו חייו או חירותו בסכנה על רקע גזעו, דתו, לאומיותו, השתייכותו לקבוצה חברתית מסוימת או השקפתו הפוליטית".

חבר הכנסת מיכאל בן-ארי מציע:

16. בפסקה (1), בסעיף קטן (א1) המוצע, בסופו יבוא "נטל השכנוע יהיה על המסתנן".

קבוצת חד"ש, קבוצת מרצ וקבוצת רע"מ-תע"ל מציעות:

17. במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) סעיף קטן (ב) – בטל".

לסעיף 5

קבוצת חד"ש וקבוצת מרצ מציעות:

18. בסעיף 30א(א) המוצע, במקום "משבעה ימי עבודה" יבוא "מ-48 שעות".

לחלופין:

קבוצת חד"ש מציעה:

בסעיף 30א(א) המוצע, במקום "משבעה ימי עבודה מיום תחילת החזקתו במשמורת" יבוא "מ-96 שעות מיום תחילת החזקתו במשמורת; ממונה ביקורת הגבולות רשאי להאריך תקופה זו, ובלבד שלא תעלה על 72 שעות נוספות".

קבוצת חד"ש וקבוצת מרצ מציעות:

19. בסעיף 30א(ב) המוצע, ברישה, המילים "במקרים חריגים", "בעירבון כספי, בערבות בנקאית או" ו"מתאימה אחרת" – יימחקו.

20. בסעיף 30א(ב)(1) המוצע, המילים "ואין דרך אחרת למנוע את הנזק האמור" – יימחקו.

21. בסעיף 30א(ב)(3) המוצע, המילים "שאינו מלווה על ידי בן משפחה או אפוטרופוס" – יימחקו.

חברי הכנסת אבישי ברורמן ושלי יחימוביץ' מציעים:

22. בסעיף 30א(ב) המוצע, אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) המסתנן מגיע מאזור שמבוצע בו רצח עם וטוען כי נמלט מהאזור בשל סכנה לחייו או לחיי קרוביו."

קבוצת חד"ש וקבוצת מרצ מציעות:

23. בסעיף קטן 30א(ג) המוצע, ברישה, במקום "רשאי לשחרר" יבוא "יורה על שחרורו של".

24. בסעיף 30א(ג)(1) המוצע, במקום "שלושה חודשים" יבוא "14 ימים".

25. בסעיף 30א(ג)(2) המוצע, במקום "תשעה חודשים" יבוא "45 ימים".

26. בסעיף 30א(ג)(3) המוצע, במקום "שלוש שנים" יבוא "60 ימים".

27. בסעיף 30א(ד) המוצע, פסקה (3) – תימחק.

לחלופין:

קבוצת חד"ש מציעה:

בסעיף 30א(ד)(3) המוצע, בסופו יבוא "אלא אם כן שוכנע ממונה ביקורת הגבולות כי שחרור המסתנן אינו מהווה סכנה לביטחון המדינה או אזרחיה."

קבוצת חד"ש וקבוצת מרצ מציעות:

28. בסעיף 30 ב המוצע, בכל מקום, המילים "בשינויים המחויבים" – יימחקו.

קבוצת חד"ש מציעה:

29. בסעיף 30ב(א)(2) המוצע, במקום "ששר הביטחון, לבדו או יחד עם השר" יבוא "שהשר".

30. אחרי סעיף 30 ב המוצע יבוא:

"הפעלת מקום 1.30. שירות בתי הסוהר יעסוק בניהול ובתפעול מקום המשמורת, בהבטחת המוחזקים במשמורת ובכל הכרוך בכך לפי תקנות שקבע המשמורת השר לביטחון הפנים באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת."

קבוצת חד"ש וקבוצת מרצ מציעות:

31. בסעיף 30ד(א) המוצע –

(1) בפסקה (1), במקום "60 ימים" יבוא "30 ימים";

(2) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) להורות על שחרורו בערובה של המסתנן בתום פרק זמן שקבע, אם לא גורש מישראל קודם לכן, אם שוכנע כי גירושו מישראל מתעכב בלא הצדק סביר למרות שיתוף פעולה מלא מצדו, וכי ניתן לבצע את צו הגירוש בתוך פרק הזמן שקבע, ובלבד שלא ישוחרר המסתנן אם יש בשחרורו כדי לסכן את ביטחון המדינה, את שלום הציבור או את בריאותו."

32. בסעיף 30ה המוצע, במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) בסעיף 13ד(ב) לחוק הכניסה לישראל, במקום "סעיף 13ז" יקראו "סעיף 30א(ט) לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד–1954 (בסימן זה – חוק למניעת הסתננות)";

חבר הכנסת מיכאל בן-ארי מציע:

33. בסעיף 30ה המוצע, ברישה, במקום "לחוק האמור" יבוא "לאותו חוק".

לסעיפים 6 ו-7

אין הסתייגויות

לאחרי סעיף 7

קבוצת רע"מ-תע"ל מציעה:

34. אחרי הסעיף יבוא:

7א. "הוספת סעיף 34 א 7א. אחרי סעיף 34 לחוק העיקרי יבוא:

"תחולת אמנת 34א. לסעיפי האמנה הבין-לאומית בדבר מעמדם של פליטים, שנחתמה ב-28 ג'ניבה ביוני 1951, בג'ניבה ואשר אושררה על ידי ממשלת ישראל, ולסעיפי הפרוטוקול לאמנה הבין-לאומית בדבר מעמדם של פליטים משנת 1967, יהיה תוקף של חוק, והם יחולו על אף האמור בכל דין." "

קבוצת חד"ש מציעה:

35. אחרי הסעיף יבוא:

7א. "הוספת סעיף 34 א 7א. אחרי סעיף 34 לחוק העיקרי יבוא:

"התאמה לדין 34א. הוראות חוק זה ייושמו באופן העולה הבין-לאומי בקנה אחד עם מחויבויותיה של מדינת ישראל על פי אמנות בין-לאומיות לרבות האמנה הבין-לאומית בדבר מעמדם של פליטים, שנחתמה ב-28 ביוני 1951, בג'ניבה." "

לסעיפים 8 ו-9

אין הסתייגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת ציפי לבני, שאול מופז, דליה איציק, רוני בר-און, מאיר שטרית, רוחמה אברהם- בלילא, אבי דיכטר, מרינה סולודקין, יואל חסון, גדעון עזרא, יעקב אדרי, זאב בילסקי, רונית תירוש, נחמן שי, שלמה מולה, רוברט טיבייב, מגלי והבה, רחל אדטו, יוחנן פלסנר, שי חרמש, ישראל חסון, אריה ביבי, עתניאל שנלר, אורית זוארץ, יוליה שמאלוב-ברקוביץ, נינו אבסדזה, דורון אביטל, יעקב כץ, אריה אלדד, אורי אריאל
