

הקמת מרכז שהייה למסתננים מגבול מצרים ואכיפה כנגד מעסיקים של מסתננים אלה

הצעת החלטה

מחליטים, בהמשך לסעיף ד' בהחלטת הממשלה מספר 2104 מיום 19.7.10 (להלן- החלטת הממשלה), שעניינו הקמת צוות בינמשרדי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (להלן: "הצוות הבינמשרדי") להיערכות לתחילת אכיפה כנגד מעסיקים של מהגרי עבודה ללא אישור עבודה, שהסתננו מגבול מצרים (להלן: "מסתננים מגבול מצרים"), לפעול כדלקמן:

1. להטיל על צוות בראשות סמנכ"ל משרד הביטחון ובהשתתפות נציגי המשרד לביטחון פנים, רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול במשרד הפנים, משרד המשפטים ואגף התקציבים, לגבש תוכנית להקמה ולהפעלה של מרכז שהייה למסתננים מגבול מצרים או מבקשי מקלט אחרים, בהתאם לקווים המנחים האלה:
 - א. המרכז יוקם באתריות משרד הביטחון.
 - ב. המרכז יופעל על ידי שירות בתי הסוהר. ככל שהפעלת המרכז על ידי שירות בתי הסוהר טעונה תיקוני חקיקה, להנחות את השר לביטחון פנים להפיץ תזכיר תיקוני חקיקה כנדרש בתוך 14 ימים מיום קבלת החלטה זו.
 - ג. המרכז יאפשר שהייה של המסתננים מגבול מצרים, השוהים כיום במדינת ישראל וכן כאלה שיגיעו לאחר קבלת החלטה זו, אשר לעת עתה לא ניתן להרחיקם, ויסופקו בו צרכיהם הפיזיים ובפרט, מקומות לינה, מזון, שתייה וצרכי בריאות. גודל המרכז והיקף השירותים שיינתנו בו, לרבות אפשרויות של הפעלה בדירוג ייכללו בהמלצת הצוות.
 - ד. עד להשלמת הליך החקיקה האמור בסעיף ג' בהחלטת הממשלה (תיקון החוק למניעת הסתננות, התשי"ד-1954) מרכז שהייה יופעל במתכונת של מרכז פתוח. הצוות יגיש המלצותיו בדבר הגבלת תנועת המסתננים ואכיפה כנגד מפרי הגבלות אלו. לקראת השלמת הליך החקיקה יוצגו בפני הצוות הבינמשרדי חלופות הפעלה הכוללות שימוש מלא או חלקי במתקן שהייה סגור.
 - ה. המרכז ייבנה תוך מתן מענה להפעלתו כמרכז פתוח וכמתקן סגור.
 - ו. הפעלת המרכז על ידי שירות בתי הסוהר תחל לא יאוחר מ- 6 חודשים מיום קבלת החלטה זו.

המלצות הצוות, לרבות מקורות המימון להקמת המרכז והפעלתו אשר יסוכמו על ידי הצוות ויאושרו על ידי הממונה על התקציבים במשרד האוצר, יוצגו לצוות הבינמשרדי בתוך 30 ימים.

2. להטיל על מנהל רשות האוכלוסין לפעול לתחילת אכיפה, החל מיום הפעלת המרכז, כנגד מעסיקי מסתננים מגבול מצרים, השוהים כיום במדינת ישראל וכן כאלה שיגיעו לאחר קבלת החלטה זו. תכנית עבודה ויעדי אכיפה יוצגו על ידי מנהל רשות האוכלוסין לצוות הבינמשרדי בתוך 30 ימים ממועד קבלת החלטה זו. בטווח הזמן שעד מועד תחילת האכיפה תפעל רשות האוכלוסין לפרסום ההחלטה ולהגברת מודעות ציבור המעסיקים כי עליהם להיערך לקליטת עובדים ישראלים כחוק.

3. להנחות את רשות האוכלוסין להתחיל לפעול בהתאם לנוהל לטיפול במבקשי מקלט שגובש בצוות בינמשרדי בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ), לא יאוחר מ- 14 יום מיום קבלת החלטה זו.

4. להטיל על מנהל רשות האוכלוסין להיערך לטיפול ייעודי במסתננים שניתן להרחיקם באופן הבא:
 - א. רשות האוכלוסין תיערך כך שלא יאוחר מיום 1.12.2010 הליך הטיפול במסתננים שניתן להרחיקם, המבקשים מקלט מדיני בעודם במשמורת, יסתיים בתוך תקופת השהייה במשמורת, זאת במטרה להפסיק את שחרורם ממשמורת של מסתננים בני הרחקה המקבלים אשרת שהייה זמנית בארץ, למעט מקרים שבהם נמצא כי המסתנן זכאי למעמד פליט.
 - ב. מיום קבלת החלטה זו, סיום הליך הבדיקה של מבקשי מקלט שניתן להרחיקם אשר נכון לעת הזו אינם מצויים במשמורת ושוהים בישראל באשרת שהייה זמנית, יושלם בתוך תקופה של שישה חודשים. מנהל רשות האוכלוסין יציג בתוך 30 יום לצוות הבינמשרדי תכנית עבודה לסיום הטיפול במבקשי המקלט האמורים בסעיף זה, על בסיס הנוהל האמור בסעיף 3 לעיל, וכן תכנית אכיפה כנגד מסתננים שניתן להרחיקם השוהים בארץ שלא כדין וללא אשרת שהייה בתוקף.

דברי הסבר

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

גבול ישראל מצרים הוא גבול של שלום. עם זאת, המדובר בגבול פרוץ המהווה פתח למספר איומים מצד גורמים שלישיים – פעילות חבלנית עוינת, הברחות על רקע פלילי וכן הסתננות של נתינים זרים בעיקר ממדינות העולם השלישי למטרות כלכליות בעיקר.

פח"ע - האיום הביטחוני מצד גורמי טרור אסלאמי על תושביה של המדינה מגבול חשוף הוא עניין ברור.

הברחות - היקף הסמים, הנשים ואמצעי הלחימה שנתפסים בגבול, הם רק טיפה בים הברחות שאין יכולת לסכל ואלו מוצאים דרכם לשטח המדינה.

הסתננות – מדינת ישראל היא הכלכלה הצומחת ביותר באזור ונמצאת ברצף יבשתי עם מדינות העולם השלישי באפריקה כאשר גבולה פרוץ, דבר שמקל מאוד על הכניסה אליה.

מבחינה זו ישראל היא "אבן שואבת" למסתננים על רקע כלכלי החוצים את הגבול שלא כחוק. להגעתם ארצה יש משמעות מרחיקת לכת מבחינת שוק העבודה, שירותי החינוך, הבריאות והרווחה, המרקם החברתי, זהותה של המדינה, ההיבטים החברתיים ואיכות חיי המסתננים עצמם.

כמענה מיידית לתופעות אלו קיבלה הממשלה את החלטה מס' 1506 מיום 14.3.10 בעניין "הקמת מכשול בגבול המערבי של ישראל".

ואולם, באשר לתופעת ההסתננות, מענה הקמת המכשול הוא רק מרכיב אחד, ומרכזי בסל פתרונות חיוני.

בשנים האחרונות חלה עליה מדאיגה בכמות המסתננים המגיעים דרך גבול ישראל-מצרים, ובלא אפשרות מעשית להרחיקם, מהווים אלה איום אסטרטגי על החברה והכלכלה הישראלית. עד כה, רק בשנת 2010, הסתננו לישראל למעלה מ-10,000 איש בקצב של כ-1,200 לחודש. מסתננים אלה מצטרפים לכ-20,000 מסתננים שחדרו לארץ בעיקר בשנים 2006-2009 (הנתונים מתייחסים למסתננים שנתפסו בלבד).

חוסר האפשרות המעשית להרחיק את מסתנני הגבול המערבי-דרומי הוא תוצאה של מכלול מרכיבים ובהם, בין היתר – חוסר יכולת להרחיק למדינות שלהן אין יחסים דיפלומטיים עם מדינת ישראל (לרבות מדינות אויב), חוסר יכולת להרחיק למדינות במצבי משבר או במשבר זמני, כניסתם של מסתננים ללא תיעוד ומסמכים ועוד.

התופעה שהתפתחה היא כי רוב רובם של המסתננים טוענים כי הם פליטים ועל פי האמנות הבינלאומיות שעליהן חתומה מדינת ישראל, אין ביכולתה להרחיקם עד להשלמת בדיקה פרטנית בנושא. יצוין כי מהמידע שבידינו נראה כי רוב רובם של מבקשי המקלט אינם פליטים, אלא מהגרי עבודה השואפים להעלות את רמת חייהם באמצעות השתלבות בשוק העבודה.

גם לאחר שהליך הבדיקה הפרטני הושלם והוכח כי מסתנן מסוים אינו זכאי למעמד פליט הרי שמהסיבות המנויות לעיל, אין המדינה מצליחה להרחיקו למדינת מוצאו.

בשנים האחרונות נעשים מאמצים להביא להרחקתם מישראל של המסתננים שהוכח שאינם פליטים, ללא הצלחה. ברוב המקרים של המקרים, המסתננים עוברים דרך מצרים ולכן לכאורה, ניתן היה להרחיקם למצרים שהיא המדינה הראשונה שהיתה צריכה, לכאורה, לבחון את זכאותם להגנה. אולם, מטעמים שונים חלופה זו, לא ניתנת למימוש לעת הזאת, הגם שמבחינת כללי המשפט הבינלאומי, היא חוקית.

במסגרת סדרה של דיונים שהקדישה הממשלה לנושא, קיבלה הממשלה את החלטה מס' 2104 מיום 19.7.10 בנושא "החלטות בתחום הכניסה וההגירה לישראל".

בהחלטה זו, הוטל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לעמוד בראש צוות בינמשרדי אשר יפעל "למימוש צעדים אופרטיביים במישור המדיני", כאלה שיאפשרו את הרחקתם של השוהים הבלתי חוקיים אל מחוץ למדינת ישראל.

הצוות הבינמשרדי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה התכנס עד כה למספר דיונים ועמד על הקשיים המרובים שבהרחקת המסתננים.

אחת התובנות המרכזיות מדיונים אלו אשר באה לידי ביטוי גם בדיוני הממשלה, היא הצורך המידי בהפחתת התמריץ הכלכלי שיש למסתנן הפוטנציאלי להגיע לישראל.

בהשקעה של כמה אלפי שקלים יכול מסתנן מאפריקה להגיע במסע יבשתי לאחת מהכלכלות המשגשגות בעולם ולהשתכר כמה אלפי דולרים בחודש לעומת כ- 120 דולר בלבד ופחות מכך בחודש עבודה במצריים או במדינת נתינותו.

זאת ועוד, המסתנן מאפריקה הוא פתרון זמין עבור בעלי עסקים המחפשים כח עבודה זול יחסית. מסתנן אפריקאי כאמור שמועסק בישראל מעביר את המסר לאחיו וקרוביו במדינות המוצא וכך זרם המסתננים לארץ ממשיך וגובר.

ככל שיעלה בידי הממשלה להפחית את תמריץ ההגעה, כך סביר להניח שזרם המסתננים יפחת.

הפחתת התמריץ כרוכה בראש ובראשונה בהפסקת הגעתם וניתובם למקומות התעסוקה, ואכיפה אגרסיבית כנגד בעלי המעסיקים שיעסיקו מסתננים באופן בלתי חוקי.

הממשלה נתנה את דעתה לעניין ובהחלטה מס' 2104 מיום 19.7.10 הטילה על צוות בינמשרדי לגבש תוכנית עבודה לאכיפה, ולהפעילה מיום 1.9.10.

במקביל לעבודת הצוות בנושא האכיפה, יש ליצור פתרון חלופי לשהייתם של המסתננים אשר יספק להם את הצרכים המינימאליים של מקום לינה, מזון וכדו', שכן בהיעדר מקור פרנסה לסיפוק צרכים בסיסיים אלו יתקשו לדאוג לצרכים אלה לאורך זמן בעצמם. הקמה והפעלה של מתקני שהייה פתוחים וסגורים לטיפול במבקשי מקלט מאפיינת את הטיפול הנעשה ברבות ממדינות אירופה.

במסגרת דיוני הצוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה הוחלט להביא לדיון בממשלה הצעה להקים מרכז פתוח במקום מרוחק יחסית ממרכזי אוכלוסיה, שבו יוכלו המסתננים לשהות עד שיושלמו ההליכים שיאפשרו הרחקתם מישראל, ובו יסופקו להם צרכיהם הבסיסיים.

המרכז הפתוח לא יגביל את אפשרות התנועה של המסתננים, ובהתאם למודלים מקובלים בעולם, הצוות יגדיר את אופן הפעלת המרכז ושהיית המסתננים בו, וכן ניהול תהליכי בדיקת בקשות המסתננים במרכז עצמו ללא הקשיים המעשיים הקיימים כיום, בהינתן היקפה הגדל והולך של האוכלוסיה הרלבנטית. זאת ועוד, נוכח סיפוק הצרכים החיוניים במרכז, לא יהא צורך ביציאתם מן המרכז לצרכי תעסוקה, ו/או בהעסקתם על ידי מעסיקים ישראלים המבקשים להעסיק שלא כחוק כח עבודה זמין ובעלות העסקה נמוכה מהעסקת עובדים ישראלים, תוך גטיעה במדיניות הכלכלית של הממשלה בתחום העסקת עובדים זרים והגברת התמריץ להעסקת ישראלים.

הצוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה סבור כי מכלול הצעדים הכולל בניית המכשול, אכיפה נחושה כנגד מעסיקים, הקמת מרכז שיספק צרכי קיום בסיסיים של המסתננים ואיתור מדינות שלישיות שיסכימו לקלוט מסתננים או לחלופין להקים מחנה בשטחן עשוי להיות פתרון משולב שיביא להקטנת התמריץ להגיע למדינת ישראל ובכך יפחית את זרם המסתננים העתידי ויאפשר את הטיפול בהרחקתם של המסתננים שכבר מצויים במדינת ישראל.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה מתואמת עם משרדי הפנים, המשפטים והאוצר החברים בצוות הבינמשרדי. למשרד לביטחון הפנים ולמשרד הביטחון ישנן הערות שמפורטות בחוות הדעת המשפטית המצ"ב. משרד החוץ הביע הסתייגות במהלך עבודת הצוות.

חלופות להצעת ההחלטה -

לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

ההחלטה עומדת בזיקה ליעדי הממשלה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטת הממשלה מס' 1506 מיום 14.3.2010

החלטת הממשלה מספר 2104 מיום 19.7.10

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

מצ"ב חוות דעת משפטית מהיועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה.

מוגש על-ידי ראש הממשלה,

על-ידי שר האוצר,

על-ידי שר המשפטים

ועל-ידי שר הפנים

י"ז בכסלו, התשע"א

24 בנובמבר 2010



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ז בכסלו התשע"א

24 בנובמבר 2010

תיק: 7 - החלטות ממשלה

מזהה מלי: 292311D

חוות דעת הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת החלטה:

הקמת מרכז שהייה למסתננים מגבול מצרים ואכיפה כנגד מעסיקים של מסתננים אלה שלא כדין.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

כאמור בדברי ההסבר להצעה, גבול ישראל-מצרים הוא גבול פרוץ, המתווה פתח לאיומים מצד גורמים שלישיים כמו פעילות חבלנית עוינת, הברחות של אמצעי לחימה, בני אדם, סמים וכדומה, הסגות גבול והסתננות.

בשל איומים אלה, ועל מנת למנוע פעילות חבלנית עוינת, הברחות והסתננות, התליטה הממשלה ביום 14 במרץ 2010 (החלטה מס' 1506) להקים מכשול לאורך גבולה המערבי של ישראל.

עם זאת, תופעת ההסתננות למדינת ישראל דרך גבול ישראל-מצרים הולכת וגוברת. בדברי ההסבר להצעה מצוין כי בצד זה, קיימים קשיים שונים בהרחקת המסתננים מגבול ישראל, ובהם חוסר האפשרות להרחיק אדם הטוען כי הוא פליט, טרם נסתיימה בדיקת טענתו, חוסר האפשרות להרחיק אדם למדינות שבהן צפויים לו סכנת חיים או עינויים, חוסר האפשרות המעשית להרחיק מסתננים למדינות אשר לישראל אין יחסים דיפלומטיים עמו, אי שיתוף פעולה של המסתננים עם הרשויות באשר להרחקתם מישראל וכן כניסתם של מסתננים ללא מסמכי זיהוי.

לפיכך, החליטה הממשלה ביום 19 ביולי 2010 (החלטה מס' 2104) להקים צוות בינמשרדי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות נציגים ממשרד הביטחון, משרד התוץ, משרד האוצר, נציג שר המשפטים, נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול (להלן - רשות האוכלוסין), אשר יפעל למימוש צעדים אופרטיביים להתמודדות עם תופעת ההסתננות לישראל.

במסגרת החלטה זו, הנחתה הממשלה את שר הביטחון להפיץ תזכיר לתיקוני החקיקה הדרושים בחוק למניעת הסתננות, התשי"ד-1954, כך שחוק זה יהא הסדר בלעדי ומקיף להתמודדות עם תופעת ההסתננות לישראל.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, הצוות הבינמשרדי התכנס מספר פעמים והמליץ בדבר צעדים שיש לאמץ לשם התמודדות עם בעיית המסתננים. הצעת החלטה מבוססת על המלצות הצוות, כאמור, ועיקריה הם:

א. להטיל על צוות בראשות סמנכ"ל משרד הביטחון ובהשתתפות נציגי המשרד לביטחון פנים, רשות האוכלוסין, משרד המשפטים ואגף התקציבים, לגבש תוכנית להקמת מרכז שהייה למסתננים מגבול מצרים או מבקשי מקלט אחרים והפעלתו, בהתאם לקווים מנחים אלה:

1. המרכז יוקם באחריות משרד הביטחון.
 2. המרכז יופעל על ידי שירות בתי הסוהר. יצוין, כי ככל שהפעלת המרכז על ידי שירות בתי הסוהר טעונה תיקוני חקיקה, מוצע להנחות את השר לביטחון פנים להפיץ תזכיר תיקוני חקיקה כנדרש בתוך 14 ימים מיום קבלת הצעת ההחלטה.
 3. המרכז יאפשר שהייה של המסתננים מגבול מצרים, השוהים כיום במדינת ישראל וכן כאלה שיגיעו לאחר קבלת הצעת ההחלטה, אשר לעת עתה לא ניתן להרחיקם מישראל, ויסופקו בו צרכיהם הפיזיים. גודל המרכז והיקף השירותים שיינתנו בו, לרבות אפשרויות של הפעלה בדירוג ייכללו בהמלצת הצוות.
 4. עד להשלמת ההליך לתיקוני החקיקה הדרושים בחוק למניעת הסתננות, התשי"ד-1954, כאמור לעיל, מרכז השהייה יופעל במתכונת של מרכז פתוח. יובהר, כי לא תחול על המסתננים חובת שהייה במרכז.
 - הצוות יגיש המלצותיו בדבר הגבלת תנועת המסתננים ואכיפה כנגד מפרי הגבלות אלו. לקראת השלמת הליך החקיקה יוצגו בפני הצוות הבינמשרדי חלופות הפעלה הכוללות שימוש מלא או חלקי במתקן שהייה סגור.
 5. המרכז ייבנה תוך מתן מענה להפעלתו כמרכז פתוח וכמתקן סגור.
- ב. להטיל על מנהל רשות האוכלוסין לפעול לתחילת אכיפה, החל מיום הפעלת המרכז, כנגד מעסיקי מסתננים מגבול מצרים, השוהים כיום במדינת ישראל וכן כאלה שיגיעו לאחר קבלת הצעת ההחלטה.
 - ג. להנחות את רשות האוכלוסין להתחיל לפעול בהתאם לנוהל לטיפול במבקשי מקלט, אשר גובש על ידי הצוות הבינמשרדי בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ).
 - ד. להטיל על מנהל רשות האוכלוסין להיערך לטיפול ייעודי במסתננים שאותם ניתן להרחיקם מישראל.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

מרכז השהייה שמוצע להקימו ולהפעילו בהצעת ההחלטה הוא מתקן חדש מסוגו ובאופן הפעלתו, ולפיכך מוצע כי במסגרת גיבוש תוכנית ההקמה וההפעלה של המרכז, כאמור בסעיף 1 להצעת ההחלטה, יושם דגש גם על סוג האוכלוסייה שתשהה בו ומאפייניה הייחודיים, וכל זאת על מנת לוודא שיישמרו זכויותיהם בצורה נאותה.

בנוסף, יובהר כי ככל שהמרכז יופעל במתכונת של מתקן שאינו פתוח, יש להידרש לכל הסוגיות המשפטיות הצפויות לעלות במסגרת זו, לרבות ההגבלה המלאה או החלקית על חופש התנועה של השוהים בו.

בכפוף לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

נוסח זה של הצעת ההחלטה הופץ ללשכות המשפטיות של משרדי הממשלה הרלוונטיים ביום 24 בנובמבר 2010.

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון פנים מסר כי הוא סבור שלאור העובדה שמדובר במתקן פתוח וללא כל סמכויות לסוהרים, הרי שמן הראוי שמתקן כאמור יופעל על ידי גוף אזרחי, אם באופן ישיר ואם באמצעות חברה.

היועץ המשפטי של רשות האוכלוסין מסר כי אינו מתנגד להצעת ההחלטה.

היועץ המשפטי של משרד הביטחון מסר כי הוא מתנגד להצעת ההחלטה בנוסחה זה, והעיר את ההערות האלה, אשר לא שולבו בנוסח ההצעה:

1. בכל מקום שבו מצוין "מרכז שהייה" יבוא "מרכז החזקה".
2. בסעיף 1, ברישא, במקום המילים "להקמה ולהפעלה של מתקן שהייה למסתננים מגבול מצרים או מבקשי מקלט אחרים" יבוא: "להרחבת התשתית הקיימת באופן שתתאפשר החזקתם של מסתננים רבים יותר מגבול מצרים, וזאת על ידי הקמה והפעלה של מתקן נוסף".
3. בסעיף 1(א), בסופו יוסף "על בסיס תקציב שיועמד לרשותו".
4. סעיף 1(ד) יימחק.
5. במקום האמור בסעיף 1(ה), יבוא "המתקן יבנה תוך מתן מענה לאפשרות הפעלתו כמתקן פתוח".
6. בסעיף 1(ו), במקום "6 חודשים" יבוא "8 חודשים".

לא התקבלה עמדת הלשכה המשפטית של משרד החוץ עד להפצת הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

ב ב ר ת מ ה,


שלומית ברנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2104 של הממשלה מיום 19.07.2010.

החלטות בתחום הכניסה וההגירה לישראל - המשך הדיון

"2104.

מ ח ל י ט י ם :

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 2097 מיום 18.7.2010 לאשר סעיפים ג' ו-ד' בהצעה להחלטה אשר הוגשה לאישור הממשלה (נספח 377) כדלקמן:

"ג. להנחות את שר הביטחון להפיץ בתוך 14 ימים, תזכיר לתיקוני החקיקה הדרושים בחוק למניעת הסתננות - התשי"ד-1954 (להלן - החוק למניעת הסתננות), כך שהחוק למניעת הסתננות יהא הסדר בלעדי ומקיף להתמודדות עם תופעת ההסתננות למדינת ישראל.

ד. 1. להקים צוות מצומצם בראשות המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ובהשתתפות נציגים ממשרד הביטחון, משרד החוץ, משרד האוצר, נציג שר המשפטים, נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול, אשר יפעל למימוש צעדים אופרטיביים במישור בתוך 30 ימים מיום החלטת הממשלה.

2. להקים צוות מצומצם בראשות שר המשפטים ושר הפנים ובהשתתפות נציגים ממשרד הביטחון, משרד הפנים, המשרד לביטחון הפנים, משרד האוצר, נציג שר המשפטים, נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג שב"כ, אשר יציע לממשלה בתוך 14 ימים צעדים שיאפשרו תחילת אכיפה כנגד מעסיקי מסתננים כך שהאכיפה בפועל תחל לא יאוחר מיום 1.9.2010; ובתוך 60 ימים פתרונות נוספים לבעיית המסתננים לרבות תיקוני חקיקה נדרשים, וצעדים אופרטיביים נוספים לטיפול בתופעת המסתננים."

2. לתקן את סעיף 10 בהחלטת הממשלה מס' 1506 מיום 14.3.10 כדלקמן:

"10) הצוות ידווח לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי בדבר התקדמות הקמת המכשול ובדבר העמידה ביעדי החלטה זו אחת לשלושה תודשים."

ראש הממשלה מנחה:

המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ידווח לראש הממשלה אחת לחודש בעניין ההתקדמות בהקמת המכשול בגבול ישראל-מצרים."

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 1506 של הממשלה מיום 14.03.2010.

הקמת מכשול בגבול המערבי של ישראל - המשך דיון "1506.

מ ח ל י ט י ם (13 קולות בעד, 4 קולות נגד, 1 קול נמנע):

1. להטיל על משרד הביטחון להקים, לתחזק ולתפעל מכשול לאורך גבולה המערבי של ישראל (הגבול הבינ"ל עם מצרים), כאמצעי שהוכחה יעילותו למניעת פעילות חבלנית עוינת (להלן: "פח"ע"), הברחת אמצעי לחימה, בני אדם, סמים וכדומה (להלן: "הברחות") והסגת גבול והסתננות (להלן: "הסתננות").

הקמת המכשול תסתיים עד למחצית שנת 2013.

2. המכשול יורכב בחלקו מגדר ומאמצעים משלימים ובחלקו מאמצעי התרעה ומאמצעים משלימים, בהתאם לתוואי השטח בגזרות השונות. לאחר השלמת המכשול והפעלתו המבצעית יישקל הצורך להקים גדר בחלקים נוספים של המכשול ואף לכל אורכו של הגבול.

3. יעדי החלטה זו הם להביא לשיפור משמעותי ביכולות צה"ל למנוע פח"ע והברחות מגבול זה, לפי מדדים שייקבעו על ידי הצוות שיוקם בהתאם לאמור בסעיף 5 להלן, ולהפחית את מספר המסתננים דרכו לישראל בכל שנה, החל משנת 2014, ב-90% לפחות ביחס למספרם בשנת 2009 (לפי נתוני מספר המסתננים של רשות ההגירה, האוכלוסין ומעברי הגבול במשרד הפנים).

הממשלה רושמת לפניה את הודעתם של משרד הביטחון וצה"ל, כי הקמת המכשול בגבול המערבי, כמוצע בהחלטה זו, תביא לעמידה ביעדים אלו.

4. תקציב:

א. להקצות להקמת המכשול סך של 1.35 מיליארד ש"ח בשנים 2010-2013. התקציב בשנים אלו יוקצה באופן הבא:

I. בשנת 2010 יוקצו 75 מיליון ש"ח, מהם 50 מיליון ש"ח ע"י משרד האוצר ו-25 מיליון ש"ח ממקורות משרד הביטחון.

II. בשנים 2011-2012 יוקצו בכל שנה 425 מיליון ש"ח, מחצית הסכום ע"י משרד האוצר ומחציתו השניה ממקורות משרד הביטחון.

מזכירות הממשלה

III. בשנת 2013 יוקצו 425 מיליון ש"ח, 200 מיליון ש"ח ע"י משרד האוצר ו- 225 מיליון ש"ח ממקורות משרד הביטחון.

ב. החל משנת 2014 יוחזרו בכל שנה למשרד האוצר 75 מיליון ש"ח מתקציבי המשרדים, שפעילותם בנושא הטיפול במסתנני הגבול המערבי תפחת בשל תרומת המכשול לעמידה ביעדי החלטה זו. מקורם של 70 מיליון ש"ח מתוך הסכום האמור הנו בחיסכון הנובע מההפסקה הצפויה בפעילותו של מתקן סהרונים לשוהים בלתי חוקיים, המופעל ע"י שירות בתי הסוהר. אם היקף החדירות לישראל לא יפחת וככל שתידרש המשך פעילות המשרדים בנושא, יוחזר הסכום האמור, או חלקו, ממקורות משרד הביטחון. ההחלטה בדבר מקורות החזר למשרד האוצר תהיה בידי הצוות שיוקם בהתאם לאמור בסעיף 5 להלן.

ג. התקציב האמור מהווה מענה תקציבי מלא לכל פעילות הנדרשת למימוש החלטה זו, כולל תקציבי פיתוח, ניסויים, הצטיידות והקמת אמצעים משלימים וכו', המשלימים את תהליך הקמת המכשול ומהווים חלק בלתי נפרד ממנו.

ד. תפעול המכשול ותחזוקתו השוטפת יהיו בידי צה"ל ויבוצעו במסגרת תקציבו.

5. להקים צוות בינמשרדי (להלן: "הצוות"), בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד הביטחון, מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, ראש המל"ל, מנכ"ל החברה הלאומית לדרכים או נציגיהם ונציגים נוספים ככל שיימצא לנכון, לביצוע מעקב ובקרה אחר הקמת המכשול.

6. משרד הביטחון יציג לאישור הצוות תוכנית מפורטת להקמת המכשול, לרבות לוח הזמנים להקמתו במסגרת התקציב המפורט לעיל ועל פי התזרים הנ"ל, אבני דרך להקמתו ואופן תרומת המכשול והפעילות המבצעית הנלווית לו לעמידה ביעדי החלטה זו. התקציב ממקורות משרד האוצר יועמד על פי קביעת הצוות ובהתאם לעמידה באבני הדרך שאושרו.

7. משרד הביטחון ישלים עבודות התכנון וההיערכות ויחל בעבודות בשטח לא יאוחר מתאריך 31.7.10.

מזכירות הממשלה

8. משרד הביטחון יציג לצוות את ההתקדמות בביצוע תכניות העבודה אחת לשלשה חודשים ולפי דרישת הצוות.
9. שינויים בתוכנית הקמת המכשול, לרבות מרכיבי המכשול והפריסה התקציבית, לא יתבצעו אלא באישור מוקדם ופרטני של הצוות.
10. הצוות ידווח לממשלה בדבר התקדמות הקמת המכשול ובדבר העמידה ביעדי החלטה זו אחת לחצי שנה."

היבטים ביצועיים

מטרות ועדיים	מטרת ההחלטה:	<u>מסתננים מגבול מצרים- הקמת מרכזו שהייה ואכיפה על מעסיקים</u>
	יעדי ההחלטה:	1. גיבוש תוכנית להקמת מרכזו שהייה למסתננים והפעלתו לא יאוחר מ- 6 חודשים מיום קבלת ההחלטה 2. הפעלת אכיפה כנגד מעסיקים 3. זירוז הטיפול במבקשי מקלט

תקנה	עלות תקציבית כוללת: (לרבות הרשאה להתחייב או הפחתה של הכנסה,		
	2012	2011	2010

סיווג החלטה	תחום פעולה מרכזי:	חוץ וביטחון ישראל והעם היהודי אכיפת חוק	חברה וכלכלה תשתיות וסביבה תרבות, סמלים וטקסים	נושאים אזרחיים המגזר הציבורי אחר
	סיווג ראשי: (יש לבחור סיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	סיווגי משנה: (ניתן לבחור יותר מסיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר

היבטים ביצועיים

שלבי התארגנות:

גורם ביצוע אחראי	מועד השלמה	פעולות נדרשות
צוות	30 יום	גיבוש תוכנית להקמת מרכז לשהיית מסתננים
	6 חודשים	הפעלת מרכז שהייה למסתננים
מנהל רשות האוכלוסין	30 יום	הצגת תוכנית ויעדי האכיפה
מנהל רשות האוכלוסין	פתיחת המרכז	תחילת אכיפה בפועל
מנהל רשות האוכלוסין	1.1.11	סיום הליכי בדיקות מבקשי מקלט שמשמורת
מנהל רשות האוכלוסין	30 יום	תוכנית לסיום בדיקות מבקשי מקלט שבארץ

הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד **אחד** בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על השלמת הפעולה בעתיד.

מדדי תפוקה ותוצאה:

גורם ביצוע אחראי	יעד במועד	מועד (חודש ושנה)	ערך נוכחי	תפוקות ההחלטה
גורם מדווח	יעד במועד	מועד (חודש ושנה)	ערך נוכחי	תוצאות ההחלטה

מדדי תפוקה ותוצאה נדרשים בהחלטות ביצועיות אשר הוצאה הכספית הכוללת בהן עולה על 30 מליון ש"ח; הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד **אחד** בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על העמידה במדד בעתיד.

מועדי דיווח לממשלה על תפוקות ותוצאות:

דיווח ראשון

דיווח שני

מחקר הערכה:

- יישום התוכנית ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה
 יישום התוכנית לא ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה

היבטים תקציביים

- להחלטה אין עלות תקציבית ישירה.
 להחלטה יש עלות תקציבית כמפורט להלן:

סכום (במלש"ח)					המשרד	
2012	2011	2010	2009			
						מקורות
						שימושים
					סה"כ הפחתה בהכנסות המדינה (במלש"ח):	
					עלות תקציבית כוללת (במלש"ח):	
					מתוכה: הרשאות להתחייב (במלש"ח):	

בנוסף לכתוב לעיל, להחלטה יוקצו בהסכמת שר האוצר תקנות תקציביות ייעודיות כדלהלן:

מספר תקנה**	סכום (במלש"ח)					שם הסעיף, התוכנית והתקנה התקציבית	המשרד
	2012	2011	2010	2009			
							תקני כוח אדם